



СООБЩЕСТВО ЮРИСТОВ “ТАНДЕМ”

Facebook: <https://www.facebook.com/kyrgyzstan.stability>

Instagram: @lawyers.kg

e-mail: kyrgyzstan.stability@gmail.com

тел: +996 707 177 178

www.lawyers.kg

Краткий политико – правовой обзор: «о дальнейших действиях власти Кыргызской Республики по делимитации и демаркации кыргызско – узбекской государственной границы»

Дата публикации документа: 17 октября 2022 года

Глава 1. Хронология событий по делимитации и демаркации кыргызско – узбекской государственной границы.

26 сентября 2022 года был подписан протокол¹ совместного заседания правительственных делегаций по делимитации и демаркации кыргызско - узбекской государственной границы между Кыргызской Республики и Республикой Узбекистан.

Протяжение линии границы Кыргызской Республики и Республики Узбекистан составляет 1472 км. В 2017 году был подписан и ратифицирован договор о делимитации 1170 км кыргызско-узбекской государственной границы. На сегодня остается 302 км спорной территории между странами.

10 октября 2022 года состоялось заседание комитета Жогорку Кенеша по международным делам, обороне, безопасности и миграции, где были заслушаны итоги работы Правительственной рабочей группы. Депутатам Жогорку Кенеш был представлен проект соглашения по данному вопросу.

Глава рабочей группы К.Ташиев заявил, что по итогам подписанных протоколов Республика Узбекистан может получить 4 485 га земли, Кыргызская Республика - 19 699 га земли.

¹

https://kaktus.media/doc/468693_soglashenie_po_granice_s_uzbekistanom._osnovnaia_informaciia_v_odnom_materiale.html

Согласно кыргызско-узбекской договоренности по установлению государственных границ:

1) Кыргызской Республике могут быть отведены следующие земли:

- местность Гавасай - 12 949 га;
- село Кок-Серек Ала-Букинского района - 105 га (там проживают граждане КР);
- село Баястан Ала-Букинского района - 212 га;
- гора Унгар-Тоо - 35 га;
- село Ак-Таш Кара-Суйского района - 100 га;
- село Кара-Белес Ала-Букинского района - 25 га (ранее были у Узбекистана);
- часть канала Шарихан-Сай - 19,5 га (начало канала в 19,5 га у Узбекистана);
- Сузакский район - 500 га дополнительно;
- Узгенский район - 500 га дополнительно;
- Орто-Токойское водохранилище - 1 009,5 га (полностью);
- села Кок-Серек, Биринчи Май Ала-Букинского района - 1 307 га;
- местности "Аэропорт", Жетиген, Кербен Аксы́йского района - 571 га;
- село Шамалды-Сай Ноокенского района - 1 088 га;
- Араванский район - 148 га;
- местности Кок-Талаа, Пылдырак Кадамджайского района - 1 013 га.

2) При этом, *Республике Узбекистан может быть отведена земля под Кемпир-Абадским водохранилищем площадью 4 485 га.*

3) *По управлению водохранилищем Кемпир – Абад планируется совместное управление (50 на 50) с участием двух государств, где будут приниматься совместные решения по его дальнейшей эксплуатации.*

Водоохранилище Кемпир Абад в размере 4485 га, что составляет 80-85% от всей территории водохранилища, является собственностью Кыргызской Республики, и никакая из его территорий не входит в спорные территории.

Оно находится на границе с Республикой Узбекистан, а именно на стыке Джалал-Абадской, Ошской областей Кыргызской Республики и Андижанской области Республики Узбекистан. Оно было спроектировано в 1962 году и введено в эксплуатацию в 1970-е. Туда стекаются воды трех рек со стороны Кыргызстана - Тар, Кара-Кульджа и Кара-Дарья. Водоохранилище имеет стратегическое значение для Узбекистана, так как вода орошает более 2 млн га земель Республики Узбекистан.

Глоссарий к настоящему документу:

- Кыргызская Республика – КР
- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики – Жогорку Кенеш, ЖК
- Комитет Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне, безопасности и миграции – профильный комитет ЖК
- Рабочая группа Правительственной делегации Кыргызской Республики по вопросам делимитации и демаркации кыргызско- узбекской государственной границы – Правительственная рабочая группа
- Конституция Кыргызской Республики – Конституция КР
- Проект соглашения об установлении кыргызско-узбекской границы – Проект соглашения
- Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» - Регламент ЖК.

Глава 2. Правовая база по делимитации и демаркации кыргызско – узбекской государственной границы.

Территория Кыргызской Республики в существующих границах неприкосновенна и неделима (согласно п.1 ст.3 Конституции КР и п.3 ст.3 закона КР «О государственной границе Кыргызской Республики»).

Кыргызская Республика, исходя из международных принципов взаимного уважения, суверенитета, территориальной целостности и нерушимости государственных границ, реализует пограничную политику и подтверждает прохождение своей государственной границы в соответствии с международными договорами и декларациями, участницей которых является Кыргызская Республика.

В Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденный указом Президента Кыргызской Республики, говорится:

- **Различные взгляды и отсутствие единого подхода со стороны стран Центральноазиатского региона к имеющимся проблемам, включающим в себя водопользование, энергетику, неконтролируемую миграцию, и в особенности вопросы делимитации и демаркации границ, создают реальную угрозу интересам национальной безопасности страны, которая уже вылилась в масштабный приграничный конфликт с многочисленными жертвами среди населения»** (согласно п.2.5 документа);

- Действенная нейтрализация всех этих угроз выходит за национальные рамки и требует активного взаимодействия Кыргызской Республики в рамках ООН, ОДКБ, ШОС и других международных и региональных организаций. Нерешенные территориальные и водные вопросы являются источником потенциальных конфликтов, включая вооруженные, и усиливают важность разрешения спорных вопросов на правовой основе с учетом интересов сторон по делимитации и демаркации границ Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан (согласно п.2.7 документа).

В итоге, главой государства отмечается, что для Кыргызской Республики незавершенность процесса делимитации и демаркации границ является определяющим фактором, формирующим внешние и внутренние угрозы пограничной безопасности Кыргызской Республики.

Ответственным государственным органом по реализации пограничной политики и безопасности является Кабинет Министров, в состав которого входит один из основных государственных органов в лице Пограничной Службы Кыргызской Республики при Государственном Комитете Национальной Безопасности Кыргызской Республики.

Согласно распоряжению председателя Кабинета министров Кыргызской Республики был утвержден состав рабочей группы Правительственной делегации Кыргызской Республики по вопросам демаркации кыргызско-узбекской государственной границы от 23 июня 2022 года №430² (в соответствии со ст.18 Конституционного закона о Кабинете министров КР).

Камчыбек Ташиев является руководителем межправительственной делегации по делимитации и демаркации государственной границы с ноября 2020 года. Напомним, что он одновременно занимает еще 2 должностные позиции, а именно является Председателем Государственного

² <http://cbd.minijust.gov.kg/act/view/ru-ru/219103>

комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, заместителем председателя Кабинета министров Кыргызской Республики.

В состав рабочей группы вошли³:

- | | | |
|--|---|---|
| <i>Борубаев Назирбек Нарматович</i> | - | <i>специальный представитель Кабинета Министров по приграничным вопросам Администрации Президента Кыргызской Республики, руководитель рабочей группы;</i> |
| <i>Мырзаев Абдулат Абдираимович</i> | - | <i>директор Службы земельных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики;</i> |
| <i>Мусурманкулов Жанышибек Жусупович</i> | - | <i>эксперт специального представительства Кабинета Министров по приграничным вопросам Администрации Президента Кыргызской Республики;</i> |
| <i>Насиров Эдуард Кашкаевич</i> | - | <i>посол по особым поручениям - советник министра иностранных дел Кыргызской Республики;</i> |
| <i>Ныязбаев Каныбек Ныязбаевич</i> | - | <i>заведующий отделом международного сотрудничества и по работе с Евразийским экономическим союзом Министерства юстиции Кыргызской Республики;</i> |
| <i>Сатиев Уланбек Кошбаевич</i> | - | <i>заместитель начальника управления Пограничной службы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики;</i> |
| <i>Исабеков Нарынбек Дуйшекеевич</i> | - | <i>директор Государственного учреждения по геодезии и картографии "Госкартография" при Службе земельных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики;</i> |
| <i>Толеев Ардак Азизбекович</i> | - | <i>заместитель директора государственного учреждения по геодезии и картографии "Госкартография" при Службе земельных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики;</i> |
| <i>Эргешов Абдиназар Мамытович</i> | - | <i>начальник южного регионального отдела по делимитации и демаркации государственной границы Государственного предприятия по землеустройству "Кыргызгипрозем" при Службе земельных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики.</i> |

Правовая база по установлению государственной границы Кыргызской Республики:

Государственная граница Кыргызской Республики устанавливается в соответствии с международными договорами Кыргызской Республики, которые подлежат ратификации Кыргызской Республикой. Она включает в себя делимитацию, демаркацию и редемаркацию государственной границы.

Делимитация государственной границы - договорное определение Государственной границы между Кыргызской Республикой и сопредельными государствами по картам с составлением подробного описания ее прохождения;

Демаркация государственной границы - точное определение и обозначение пограничными знаками линии государственной границы на местности, осуществляемое на основе договоров (соглашений) о делимитации государственной границы.

В законе КР «О государственной границе Кыргызской Республики» и иных законах КР нет конкретных норм об отдельном регулировании по вопросам обмена государственными территориями с соседствующими странами. Значит, данный вопрос входит в юрисдикцию делимитации и демаркации государственной границы.

Конечное политическое решение по признанию обмена государственными территориями по кыргызско – узбекской государственной границе определяет Жогорку Кенеш (согласно п.5 ст.80 и п.5 ст.86 Конституции Кыргызской Республики).

³ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/219103?cl=ru-ru#pr1>

Глава 3: Что нужно знать до принятия решения о ратификации международного договора по установлению кыргызско-узбекской государственной границы?

Предложение 1. Решение профильного комитета ЖК от 10 октября 2022 года по Проекту соглашения об установлении кыргызско-узбекской государственной границы должно быть отменено и признано недействительным.

Обоснование:

10 октября 2022 года заседание Профильного комитета ЖК прошло с нарушением норм Регламента Жогорку Кенеш, а именно:

- *Повестка заседания профильного комитета ЖК была определена в день его проведения во внеочередном порядке.* Председатель Правительственной рабочей группы обосновал подобное действие, как неотложная инициатива со стороны Президента (пп.5 п.2 ст.70 Конституции КР) и потребовал провести заседание в неочередном порядке (согласно п.2 ст.86 Конституции КР).

Для информации: внеочередные сессии Жогорку Кенеша созываются Президентом, Торага Жогорку Кенеша и по инициативе не менее одной трети депутатов Жогорку Кенеша (п.3 ст.83 Конституции КР).

- *Проект соглашения, приложения к нему и иные документы с обоснованиями не были предоставлены депутатам Жогорку Кенеш за 3 дня до заседания профильного комитета* (п.3 ст.29 Регламента Жогорку Кенеша). Депутаты не имели возможности ознакомиться с документами, принять взвешанное решение. Значит, можно утверждать, что администрация Президента и глава правительственной рабочей группы оказывали давление на решение депутатов Жогорку Кенеш. Данное действие является антиконституционным, отражает авторитарность данного конституционного строя.

- *Полный пакет документов для изучения по Проекту соглашения до заседания профильного комитета не был представлен депутатам Жогорку Кенеша.* Согласование проектов международных договоров, подлежащих ратификации Жогорку Кенешем должно было проходить с соблюдением нормы п.2 ст. 67 Регламента Жогорку Кенеша, где ответственный комитет рассматривает:

- 1) текст проекта международного договора;
- 2) экспертизу Министерства юстиции о соответствии текста законодательству Кыргызской Республики;
- 3) экспертизу Министерства финансов в части финансовых обязательств, вытекающих из проекта договора;
- 4) документы согласования с органом, ведающим вопросами иностранных дел.

Решение заседания профильного комитета ЖК от 10 октября 2022 года является нелегитимным. По итогам заседания профильного комитета ЖК было принято решение по одобрению Проекта соглашения. Хотя председатель профильного комитета в ходе заседания трижды заявил о том, что будет проводиться парламентское слушание (пп.4 п.1 ст.29 Регламента Жогорку Кенеша) и голосование депутатов по данному вопросу не будет, данная часть заседания сопровождалась публичной видео трансляцией в том числе.

Предложение 2. Необходимо повторно провести голосование членов профильного комитета Жогорку Кенеша.

Для этого необходимо повторно провести заседание Комитета Жогорку Кенеша по рассмотрению Проекта соглашения, заново проголосовать.

Обоснование

Профильному комитету рекомендуется:

- отменить решение заседания профильного комитета от 10 октября 2022 года,
- затем с соблюдением норм п.3 ст.29 и п.2 ст. 67 Регламента Жогорку Кенеша провести повторное заседание профильного комитета, принять вновь решение по одобрению проекта соглашения *по вопросу установления кыргызско- узбекской границы.*

Предложение 3. Депутаты Жогорку Кенеша могут инициировать создание рабочей группы при Жогорку Кенеш с целью принятия качественных решений по дальнейшей судьбе ратификации международного договора об установлении кыргызско- узбекской государственной границы.

Требуется изучение протоколов, соглашений, результатов работы Правительственной рабочей группы. Депутаты ЖК по закону имеют доступ к информации, содержащий государственный секрет (согласно пп.1 п.1 ст.16 закона КР “О защите государственных секретов”).

Обоснование:

Вопросы по изменению административно – территориального устройства и границ Кыргызской Республики не могут быть вынесены на референдум (согласно п.6 и п.7 ст.8 Конституционного закона КР “О референдуме Кыргызской Республики”).

Иначе, согласно п.5 ст.2 Конституции КР “На референдум могут быть вынесены законы и другие вопросы государственного значения. Порядок проведения референдума устанавливается конституционным законом». Значит, конституционный закон является основополагающим в определении круга вопросов, которые не могут быть вынесены на референдум.

Значит, **конечное решение по ратификации международного договора, определяемого законом, остается за Жогорку Кенешем и Президентом** (пп.3 п.6 ст.70 Конституции КР), где говорится:

- Жогорку Кенеш ратифицирует и денонсирует международные договоры в порядке, определяемом законом (согласно п.4 ст.80 Конституции КР);
- Жогорку Кенеш решает вопросы об изменении государственных границ Кыргызской Республики (согласно п.5 ст.80 Конституции КР);
- Конституционные законы, законы об изменении государственной границы принимаются Жогорку Кенешем не менее чем в трех чтениях большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша (согласно п.5 ст.86 Конституции КР).

Предложение 4. Что еще предстоит сделать власти по вопросу установления кыргызско – узбекской государственной границ?

Жогорку Кенеш может отклонить предложенный Проект соглашения, возратить Правительственной рабочей группе на пересмотр условия по установлению кыргызско-узбекской государственной границ. Важно, отклонить условие по полной передаче территории водохранилища Кемпир-Абад в собственность Республики Узбекистан.

Обоснование:

1. Профильный комитет Жогорку Кенеш может признать решение своего заседания от 10 октября 2022 года недействительным. Может направить решение профильного комитета ЖК с сопроводительным письмом главе Правительственной рабочей группе с просьбой пересмотреть условия договоренности кыргызско-узбекской границы, а именно отклонение полной либо частичной передачи Кемпир-Абада.
2. Президент Кыргызской Республики должен будет заключить соглашение с Президентом Республики Узбекистан, в случае одобрения профильным комитетом ЖК проекта соглашения (на основании пп.1 и пп.2 п.6 ст.70 Конституции КР).
3. Затем, соглашение совместно с законом о его ратификации будет рассмотрено в Жогорку Кенеш минимально в трех чтениях (п.4 и п.5 ст.80 Конституции КР). У Жогорку Кенеш есть право рассмотреть данную инициативу в 4ом чтении в том числе с целью конструктивного и обдуманного принятия решения (согласно ст.56 Регламента ЖК)
4. Президент подписывает ратификационные грамоты и грамоты о присоединении к международным договорам (пп.3 п.5 ст.70 Конституции КР).

Для информации⁴:

15 октября 2022 года в Узгенском районе Ошской области прошел народный курултай, где приняли участие более 10 000 граждан Кыргызской Республики. Они большинством голосом на собрании выразили позицию о незыблемой собственности водохранилища Кемпир-Абада за Кыргызской Республикой.

Сообщество юристов надеется на конструктивное и мудрое решение власти в целях поддержания национальной безопасности и национальных интересов Кыргызской Республики.

С уважением,
***Исполнительный директор
Сообщества юристов «Тандем»
Эргешбаева Таттуубу***

⁴ <https://youtu.be/ynJV4ip-xFI>