

	<p>СООБЩЕСТВО ЮРИСТОВ “ТАНДЕМ” Facebook:https://www.facebook.com/kyrgyzstan.stability Instagram: @lawyers.kg e-mail: kyrgyzstan.stability@gmail.com тел: +996 555 137 550 www.lawyers.kg</p>
---	--

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ
проекта Конституционного Закона Кыргызской Республики
«О статусе депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»

Дата: 29.04.2022 года

Сообщество юристов «Тандем» рассмотрев проект Конституционного Закона Кыргызской Республики «О статусе депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (от 14 июля 2021 года за № 6-10329/21 и от 17.02.22 года за № 6-2250/22) - (далее - проект конституционного закона), инициированный депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики VI созыва и депутатами VII созыва Ш.Мажитовой, М.Маматалиевым, М. Сыдыковым, Б.Тулобаевым, Л.Луровой, А.Исабек кызы, Н.Сыдыгалиевым, У.Ормоновым, Д.Ашимовой, А.Сулаймановым, Н.Шакиевым, К.Сулаймановым, А.Исираиловым, Ж.Коргонбай уулу, Ж.Абировым, К.Ханджеза, Ы.Атажановым, Н.Ражабалиевым, А.Осмоновым и Ф.Исмаиловым, отмечает следующее.

21 апреля 2022 года Жогорку Кенеш Кыргызской Республики одобрил проект конституционного закона в первом чтении. Юристами сообщества юристов подготовлены предложения ко второму чтению и направлены депутатам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по проекту конституционного закона.

Концепция проекта конституционного закона направлена на совершенствование положений, определяющих правовые основы статуса депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и приведение в соответствие с действующей Конституцией Кыргызской Республики.

В целях соответствия содержания проекта конституционного закона заявленной концепции предусмотрены положения, определяющие правовой статус депутата Жогорку Кенеша Кыргызской республики с атрибутами, удостоверяющими данный статус.

Включены положения, которые регламентируют возрастной ценз и условия для избрания депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, сроки его полномочий и основания для их досрочного прекращения, а также вопросы депутатской этики.

Проект конституционного закона предусматривает приведение в соответствие с нормами Конституции Кыргызской Республики положения, согласно которым срок полномочий депутата Жогорку Кенеша может быть прекращен в случае досрочного отзыва депутатского мандата и отсутствия депутата в течении одной

сессии 10 дней без уважительных причин. Также предусмотрены положения, устанавливающие основные права и обязанности депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, включая право участия в работе парламентских фракций, комитетов и временных комиссий, право на депутатский запрос, а также другие права и обязанности, связанные с осуществлением депутатской деятельности в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики.

Вместе с тем, по проекту конституционного закона имеются следующие предложения и рекомендации.

Глава 1. Противоречия с Конституцией Кыргызской Республики и другими законами Кыргызской Республики

1.1. Часть 1 статьи 1 проекта конституционного закона предлагается изложить в следующей редакции:

*«Депутатом Жогорку Кенеша является гражданин Кыргызской Республики достигший на день выборов 25 лет, обладающий избирательным правом, избранный по единому избирательному округу по пропорциональной системе или по одномандатным избирательным округам по мажоритарной системе в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и уполномоченный осуществлять в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики законодательные и иные полномочия, установленные **Конституцией Кыргызской Республики**, настоящим конституционным законом, Регламентом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики».*
Вышеуказанное необходимо для приведения в соответствие с частью 2 статьи 76 Конституции Кыргызской Республики и конституционным законом Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

Так, в соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Кыргызской Республики «Депутатом Жогорку Кенеша может быть избран гражданин Кыргызской Республики, достигший на день выборов 25 лет, обладающий избирательным правом.».

Таким образом, Конституция Кыргызской Республики устанавливает не только возрастной ценз депутата, но и другие требования, касающиеся содержания пассивного избирательного права депутата (к примеру, части 2, 3 статьи 3 конституционного закона ««О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеш Кыргызской Республики» устанавливает, что не имеют права избирать, быть избранными граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда и быть депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, лица, чья судимость не погашена в установленном законом порядке).

Кроме того, предлагаемая проектом конституционного закона норма «Депутатом Жогорку Кенеша является гражданин Кыргызской Республики достигший на день

выборов 25 лет, избранный по партийным спискам и от одномандатного избирательного округа...» является юридически не верным.

Так как, в соответствии со статьей 59 конституционного закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», по одномандатному избирательному округу могут избираться также кандидаты от политических партий тоже. В связи с чем, следует разделять по классификации видов округов (единый или одномандатный) или вида избирательной системы (пропорциональный или мажоритарный), юридической нормы «депутаты по партийным спискам» в законодательстве отсутствует.

Учитывая, что проект конституционного закона имеет статус «конституционного закона», необходимо дать точное и единообразное определение термину «депутат Жогорку Кенеш Кыргызской Республики», чтобы его нормативное содержание соответствовали Конституции Кыргызской Республики, не приводил к коллизиям и противоречиям с иными НПА.

1.2. В пункте 9 части 1 статьи 3 проекта конституционного закона указано обстоятельство: «в случае отсутствия на заседаниях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в течение одной сессии подряд 10 рабочих дней без уважительных причин».

Однако, в пункте 9 статьи 79 действующей Конституции Кыргызской Республики определено: «в случае отсутствия на заседаниях Жогорку Кенеша в течение одной сессии 10 рабочих дней без уважительных причин». В связи с этим, предлагается привести пункт 9 части 1 статьи 3 проекта конституционного закона в соответствие с пунктом 9 статьи 79 действующей Конституции Кыргызской Республики.

Предлагаются вести понятия «уважительные причины» и «неуважительные причины» и расписать их перечень в проекте конституционного закона.

Учитывая, конституционный статус проекта конституционного закона и политическую должность статуса депутата Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, а также отсутствие в законодательстве Кыргызской Республики перечня «уважительных причин», предлагается в проекте конституционного закона указать, что относится к понятию «уважительные причины». К примеру:

- временная нетрудоспособность
- исполнение общественных или государственных обязанностей
- сдача крови (донор)
- заключение под стражу
- чрезвычайные ситуации (форс-мажор)
- и другие обстоятельства.

1.3. Предлагается привести в соответствие пункт 1 части 1 статьи 9 проекта конституционного закона на официальном языке с текстом проекта конституционного закона на государственном языке. Кроме того, нужно отметить, что имеется необходимость в оценивании соответствия текста проекта конституционного закона нормам современного кыргызского и русского языков, а также в рассмотрении грамматических, синтаксических, стилистических, логических, редакционно-технических погрешностей и ошибок в применении терминов с учетом особенностей юридической техники.

1.4. В части 3 статьи 23 проекта конституционного закона предлагается, что «депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по подозрению в совершении преступления не подлежит заключению под арест, привлечению к досудебному следствию и досудебным мерам, а также принятию мер уголовного судопроизводства без согласия большинства от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики». Однако, в справке-обосновании к проекту конституционного закона не приведены никакие сведения по данной норме. Предлагается уточнить эту норму.

Глава 2. Концептуальные основы проекта конституционного закона

Депутатами инициированы 2 проектов конституционных законов, имеющих непосредственное отношение к деятельности Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, а именно:

- проект конституционного закона Кыргызской Республики «О регламенте Жогорку Кенеш Кыргызской Республики» (далее – проект конституционного закона о регламенте ЖК)
- проекта конституционного закона Кыргызской Республики «О статусе депутата Жогорку Кенеш Кыргызской Республики» (далее – проект конституционного закона).

В принципе логика инициаторов понятная и правильная, а также соответствует части 3 статьи 76 Конституции Кыргызской Республики, где определено, что «депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики может быть отозван в порядке и случаях, предусмотренных **конституционным законом**». Нормы досрочного прекращения полномочий депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики предусмотрены в статье 3 проекта конституционного закона. Значит, проект конституционного закона о регламенте ЖК может и не обладать статусом «конституционного закона».

В перспективе сообщество юристов предлагает концептуально пересмотреть подход к формированию пакета законов, касаемые непосредственное отношение к деятельности Жогорку Кенеш Кыргызской Республики. Предлагается принять конституционный закон «О Жогорку Кенеше Кыргызской Республики и статусе депутата Жогорку Кенеш Кыргызской Республики», а процесс и порядок его работы определить и принять законом «О регламенте Жогорку Кенеш Кыргызской Республики». Данный подход будет более целесообразным и соответствовать в целом законотворческим требованиям Кыргызской Республики.

К примеру, в Республике Казахстан есть Конституционный закон Республики Казахстан от 16 октября 1995 года № 2529 «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов», а также Регламенты соответствующих палат Парламента Республики Казахстан.

Глава 3. Соблюдение нормотворческой техники и другое

3.1. Следует отметить, что ряд норм проекта конституционного закона дублируются в проекте конституционного закона о регламенте ЖК. К примеру, нормы о принесении депутатом присяги и текст присяги, нормы о соблюдении этики. Нормы

о соблюдении этики в проекте конституционного закона о регламенте ЖК написаны более содержательно и конкретизировано.

В связи с вышеуказанным, рекомендуется привести в соответствие и избежать дублирования норм, учитывая правовой статус «конституционных законов» вышеуказанных проектов законов.

3.2. В названии статьи 37 проекта конституционного закона упомянуто о медицинском, бытовом и **пенсионном** обеспечении депутата Жогорку Кенеша, однако, учитывая, что в тексте данной статьи **не рассмотрены нормы пенсионного** обеспечения, предлагается привести текст данной статьи в соответствие с названием этой статьи.

3.3. Как указано в Законе Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» в целях соблюдения законотворческой техники и требований подготовки нормативных правовых актов, а также согласно Инструкции по законодательной технике, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики № 5389-V от 26-июня 2015 года, в целях соблюдения однообразия в оформлении законов, обеспечения качества законов путем использования средств, правил и приемов законотворческой техники в проекте конституционного закона необходимо:

- статьи 13 и 36 привести в соответствие с пунктами 40, 41 Инструкции по законодательной технике, согласно которым статья подразделяется на части.
- Часть статьи – структурный элемент статьи законопроекта, содержащий отдельную норму права, обозначаемый арабской цифрой с точкой.
- статью 42 привести в соответствие с пунктом 42 Инструкции, потому что часть статьи подразделяется на пункты, обозначаемые арабской цифрой с закрывающей скобкой.

3.4. Согласно части 3 статьи 115 действующего Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» проведение парламентских слушаний по проектам законов об обеспечении конституционных прав, свобод и обязанностей граждан, правового статуса политических партий, некоммерческих организаций и средств массовой информации, о бюджете, налогах и других обязательных сборах, о введении новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности, об обеспечении экологической безопасности и борьбе с правонарушениями является обязательным.

Юристы Сообщества юристов «Тандем» благодарят Вас за внимание и выражают готовность в предоставлении юридических консультаций в направлении законотворческой деятельности.

Контакты для связи:

Тел: +996 555 137 550

Kyrgyzstan.stability@gmail.com

www.lawyers.kg