



СООБЩЕСТВО ЮРИСТОВ «ТАНДЕМ»

Facebook: <https://www.facebook.com/kyrgyzstan.stability>

Instagram: @lawyers.kg

e-mail: kyrgyzstan.stability@gmail.com

тел: +996 555 137 550

www.lawyers.kg

КРАТКИЙ ОБЗОР событий, происходящих в Украине

Дата публикации: 04.03.2022 года

Введение

Сообщество юристов «Тандем» предлагает Вам ознакомиться с кратким обзором событий в Украине. Обзор проведен с позиции международного права.

В связи с событиями, происходящими в Украине, **последствия можно классифицировать на правовые, внешнеполитические, экономические.**

Эти последствия отразятся на положении каждой из стран, включая Кыргызскую Республику. Сейчас преждевременно говорить о прогнозах, ситуация ежедневно меняется. Данный обзор дает возможность каждому читателю объективно рассмотреть нынешнее положение и на его основе самостоятельно сделать выводы.

Правовые последствия:

Каждая из сторон данного события является субъектом международного права, при этом апеллирует доводы в свою пользу. Запущен процесс юридических разбирательств на уровне таких международных организаций как Совет Безопасности ООН, Генеральная Ассамблея ООН, Международный суд ООН.

25 февраля 2022 года РФ, как постоянный член Совета Безопасности ООН, заблокировала рассмотрение резолюции, применила право «вето» на принятие резолюции Совета Безопасности ООН об осуждении агрессии РФ против Украины и о требовании немедленного вывода войск из Украины.

2 марта 2022 года на 11ой чрезвычайной специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН принята резолюция с требованием немедленного прекращения РФ военной операции в Украине. Напомним, что Кыргызская Республика воздержалась от голосования по данному вопросу.

На 7-8 марта 2022 года назначен суд в Международном Суде ООН по иску Украины к РФ о порядке толкования Конвенции о предупреждении преступления геноцида. При этом, Украина подписала Римский статут МУС, но не ратифицировала его, а РФ в 2016 года вышла из юрисдикции суда.

О ходе дальнейших юридических разбирательств наше сообщество будет информировать вас.

Внешнеполитические последствия:

Результаты событий будут плачевными для всего мирового сообщества. Принимаемые санкции в отношении РФ и ее граждан, могут в конечном итоге привести к ее изоляции на длительный период. Принятие резолюции Генеральной Ассамблеи ООН приведет к значительным имиджевым потерям для РФ, включая возможное досрочное отстранение или прекращение полномочий представителей РФ в международных органах, а также риски отказа от поддержки при выдвижении кандидатур РФ в международные выборные органы.

Эти показатели могут негативно повлиять на положение Кыргызской Республики. Важно выработать качественные позиции в соответствии с международными соглашениями, ратифицированными на территории КР и национальными интересами КР.

Экономические последствия:

В условиях интегрированности экономики Кыргызской Республики в глобальную экономику, включая членство в ЕАЭС, социально-экономическое положение в стране может резко ухудшиться. Это будет вызвано ростом курса валют, инфляции, цен на продукты потребления.

В этих условиях важно проводить стратегически обдуманные, сбалансированные антикризисные меры в целях смягчения последствий для экономики КР.

Примечание:

Термин «событие» употребляется в данном документе с целью объективной подачи информации для читателей. В настоящее время Россия называет данную ситуацию «специальной военной операцией», Украина «война, оккупация или агрессия», ООН «агрессией» и т.д.

1. ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Первоочередным вопросом является необходимость в юридической квалификации, оценке ситуации. Как известно, каждая из сторон, участвующих в споре/конфликте будет апеллировать доводами в свою пользу. Ввиду того, что речь идет о субъектах международного права, можем отметить о следующих возможностях дачи правовой оценки в данной ситуации (с точки зрения международного права):

а) Оценка Советом Безопасности ООН (СБ ООН). Поскольку речь идет о применении оружия, правом дачи оценки обладает - Совет Безопасности ООН. Как известно, РФ несколько раз инициировала обсуждение вопроса по Украине в СБ ООН. Вместе с тем, принятие резолюции Совета Безопасности ООН, инициированного США и Албанией, осуждающего агрессию России против Украины и требующего немедленного вывода войск из Украины, 25 февраля было заблокировано Россией, которая использовала имеющееся у нее право «вето» как постоянного члена СБ ООН.¹ Право вето в Совете Безопасности обладают только пять постоянных членов Совета Безопасности ООН: Великобритания, Китай, Россия, США и Франция. Право вето позволяет постоянным членам СБ отвергать проект любой содержательной резолюции Совета Безопасности ООН, вне зависимости от уровня поддержки, которой пользуется данный проект. Право вето не распространяется на голосования по процедурным вопросам.

После этого члены Совбеза ООН проголосовали в поддержку резолюции о созыве чрезвычайной специальной сессии Генеральной Ассамблеи по ситуации вокруг Украины, использовать право «вето» во время этого голосования было нельзя. Таким образом, члены СБ ООН приняли резолюцию Генассамблеи ООН 377, которая предусматривает передачу в ГА ООН вопросов, которые не могут рассмотреть в Совбезе "из-за разногласий постоянных членов."²

В связи с чем, следующим шагом оценки является рассмотрение вопроса на заседании Генеральной Ассамблеи ООН.

б) Оценка Генеральной Ассамблеей ООН (ГА ООН). Данный механизм, как известно уже был запущен, и ГА ООН 28 февраля текущего года начала чрезвычайную сессию по принятию проекта резолюции ГА ООН «Агрессия против Украины», осуждающей действия РФ на Украине.

2 марта текущего года 11-тая чрезвычайная специальная сессия ГА ООН приняла резолюцию с требованием немедленного прекращения РФ военной операции в Украине. Резолюция «Агрессия против Украины», соавторами которой выступили 96 стран мира, требует, чтобы «Российская Федерация немедленно, полностью и безоговорочно вывела все свои вооруженные силы с территории Украины в ее международно признанных границах»; «немедленно прекратила применение силы против Украины и воздерживалась от любой дальнейшей противоправной угрозы силой или ее применения против любого государства-члена ООН»; а также

¹ <https://news.un.org/ru/story/2022/02/1418872>

² <https://www.swissinfo.ch/rus/%D0%B3%D0%B5%D0%BD%D0%B0%D1%81%D1%81%D0%B0%D0%BC%D0%B1%D0%B%D0%B5%D1%8F-%D0%BE%D0%BE%D0%BD-%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D1%8F%D0%BB%D0%B0-%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%BE%D0%BB%D1%8E%D1%86%D0%B8%D1%8E>

«немедленно и безоговорочно отменила свое решение по статусу отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины». Генеральная Ассамблея ООН «самым решительным образом» осудила «агрессию, совершенную Российской Федерацией против Украины в нарушение статьи 2 Устава ООН», указывается в принятой резолюции. Ее соавторы призвали Россию придерживаться принципов Устава ООН и выразили сожаление по поводу «участия Беларуси в этом незаконном применении силы против Украины», призвав Минск соблюдать свои международные обязательства.³

Важно отметить, что Кыргызская Республика воздержалась от голосования по данному вопросу⁴.

Вместе с тем, следует заметить, **что резолюция ГА ООН носит рекомендательный характер, в отличие от резолюции СБ ООН.**

В этом смысле имеет место вопрос не столько реализация норм такой резолюции, **сколько вопрос имиджевых потерь и его последствий для РФ и стран, поддержавших РФ и проголосовавших против ее принятия.**

с) Возможность дачи оценки Международным судом ООН (МС ООН).

Рассмотрение дела в Международном суде в порядке «разрешения спора» возможно по взаимному согласию участвующих в нем сторон, рассмотрение в порядке «обязательной юрисдикции» возможно с случае, если таковая была признана соответствующим государством.

Как известно, РФ не признавала такой юрисдикции. В этой связи Украина воспользовалась третьей возможностью – подала иск к РФ в порядке толкования Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него от 1948 года, отвергая утверждения, что в Донбассе имел место геноцид, который послужил причиной признания Россией ДНР и ЛНР специальной операции РФ на Украине. **Следует отметить, что слушания по вопросу предупредительных мер по данному делу назначены судом на 7-8 марта.**⁵

Ранее в 2017 году Украина уже обращалась в МС ООН о нарушении Россией двух международных конвенций: о пресечении финансирования терроризма и о ликвидации расовой дискриминации.

Украина подписала Римский статут МУС, однако не ратифицировала его, а РФ в 2016 году вышла из юрисдикции суда.

В МУС на данный момент в производстве суда уже находится дело о возможных военных преступлениях и преступлениях против человечности в Украине, начиная с 21 ноября 2013 года, инициированное Украиной в 2014 году. Вместе с тем, российская сторона не признает юрисдикции. 28 февраля т.г. прокурор МУС Карим Хан напомнил «о полномочиях и праве расследовать любой акт геноцида, преступления против человечества или военные преступления, совершенные на территории Украины с 20 февраля 2014 года».⁶

³ <https://news.un.org/ru/story/2022/03/1419092>

⁴ <https://rus.azattyk.org/a/31732791.html>

⁵ <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/13923149>

⁶ <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/13853177>

d) Возможность дачи оценки Советом по правам человека ООН (СПЧ ООН).

При этом, дача оценки будет касаться не самой ситуации, а осуществляться через призму защиты прав человека. В настоящий момент и Россия, и Украина являются действующими членами СПЧ ООН (до 2023 года).

Ситуация на Украине становится предметом заседаний сегмента высокого уровня, начавшихся 28 февраля. Кроме того, 28 февраля СПЧ ООН согласовал проведение срочных дебатов по ситуации на Украине.⁷

Следует заметить, что эксперты ООН для оценки все чаще используют термин «агрессия» в отношении действий России.⁸

e) Дача оценки Управлением комиссара ООН по правам беженцев (УВКБ ООН). Такая оценка может быть дана в процессе предоставления статуса беженца всем лицам, покинувшим территорию Украины и попросившим такого статуса. **В таком случае имеющая место ситуация может быть расценена как «вооруженный конфликт».**

f) Дача оценки в рамках национальной юрисдикции РФ и Украины.

Безусловно, как представляется по текущим событиям будет осуществляться расследование в рамках уголовного законодательства Украины, такое же расследование, гипотетически, может быть инициировано и правоохранительными органами России. При этом для расследования преступлений может потребоваться солидная доказательная база, которая в текущих быстро меняющихся условиях будет сложно сохранить и обеспечить.

g) Дача оценки в рамках национальной юрисдикции третьих стран. Такая оценка ситуации может иметь место при присвоении статуса беженцам-выходцам из Украины, либо при принятии санкций в отношении, к примеру, России.

В связи с вышеуказанным правовые последствия будут напрямую зависеть от оценки имеющейся ситуации. **В случае, если ГА ООН примет резолюцию об агрессии России, речь будет идти о нарушениях в первую очередь, Устава ООН и Римского статута МУС.**

Кроме того, возникает вопрос необходимости обеспечения и защиты прав человека, включая нормы международного гуманитарного права. Следует отметить, что РФ и Украина являются участниками ключевых конвенций в этой области - Женевских конвенций 1949 г. и Дополнительного протокола к ним, касающимся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, (Протокол I, 1977 г.) Таким образом, в связи с событиями на Украине встает вопрос защиты следующих категорий лиц: беженцы, гражданское население (граждане РФ и Украины, третьих стран), военнопленные.

Ситуация с каждым днем усложняется, и может наступить гуманитарный кризис, который потребует оказания гуманитарной помощи территориям, вовлеченным в данную ситуацию.

Возникнут вопросы о соблюдении сторонами права на получение объективной информации.

⁷ <https://ria.ru/20220228/oon-1775517877.html>

⁸ <https://news.un.org/ru/story/2022/02/1418952>

2. ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

В целом на наш взгляд из возможных внешнеполитические последствия можно выделить следующее:

- а) Мир искусственно разделяется на 2 лагеря – страны, которые открыто поддерживают Украину (страны ЕС, США, Канада, Австралия, Япония и др.) и страны, которые открыто поддерживают Россию (Иран, др.). **Третья группа стран – вынуждена будет в ближайшее время определить свою позицию.** Западные страны, включая страны НАТО, активизируют дипломатические возможности, чтобы вынудить те или иные страны «определиться». В это же время, таким же образом поступит Россия, чтобы заручиться поддержкой своих стратегических партнеров (в первую очередь, в СНГ, ОДКБ, ЕАЭС, ШОС).
- б) Принимаемые санкции в отношении России и ее граждан, может в конечном итоге привести к ее изоляции на длительный период.
- в) Принятие резолюции Генеральной Ассамблеи ООН приведет к значительным имиджевым потерям для РФ, включая возможное досрочное отстранение или прекращение полномочий представителей РФ в международных органах, а также риски не поддержки при выдвижении кандидатуры в международные выборные органы в будущем.
- д) Отзывов послов «для консультаций» и высылка дипломатов могут привести к кризису в дипломатических отношениях между соответствующими странами.

3. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

В условиях интегрированности экономики Кыргызской Республики (как и любой другой страны в современной мировой экономике) в глобальную экономику в целом и в частности РФ, членства КР в ЕАЭС, влияние санкций, введенных странами в отношении РФ в связи с событиями, происходящими в мире, связанное с ситуацией в Украине следует обозначить, что негативные экономические последствия неизбежны. Следует принять во внимание, что экономика КР еще не оправилась от короновирусного шока на протяжении 2021 года продолжала испытывать постковидные последствия.

В этих условиях важно проводить стратегически продуманные, сбалансированные антикризисные программы в целях смягчения негативных последствий для экономики КР.

В приложениях к данному анализу предлагается ознакомиться со списком санкций со стороны ряда стран и компаний по отношению к РФ, в хронологическом порядке, что позволит в некоторой степени самостоятельно оценить ожидаемые последствия.

Приложение к настоящему краткому обзору «Экономические санкции» смотрите на нашем сайте www.lawyers.kg

С уважением,
Команда Сообщества юристов «Тандем»