



Сообщество Юристов
Кыргыстана

СООБЩЕСТВО ЮРИСТОВ КЫРГЫЗСТАНА
 Facebook: <https://www.facebook.com/kyrgyzstan.stability>
 Instagram: @kyrgyzstan.stability
 e-mail: Kyrgyzstan.stability@gmail.com
 тел: +996 707 177 178
www.lawyers.kg

**Сравнительная таблица и рекомендации к проекту Закона Кыргызской Республики
 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», предложенный Министерством Юстиции на
 портале общественного обсуждения от 15 апреля 2021 года**

| Редакция действующего Закона о НПА | Редакция проекта Закона о НПА | Комментарии и предложения |
|---|--|---|
| Структура | | |
| Глава 1. Общие положения Глава 2. Действие нормативных правовых актов Глава 3. Нормотворческая техника. Требования к оформлению нормативного правового акта Глава 4. Нормотворческая деятельность <u>Глава 5. Реализация нормативных правовых актов</u> Глава 6. Заключительные положения | Глава 1. Общие положения Глава 2. Действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц Глава 3. Нормотворческая техника. Требования к оформлению нормативного правового акта Глава 4. Нормотворческая деятельность <i>Глава 5. Учет, систематизация и мониторинг нормативных правовых актов</i> Глава 6. Заключительные положения | Структура действующего Закона об НПА и проекта Закона идентична за исключением выделенного жирным курсивом. Представляется целесообразным выделение в структуре документа отдельной главы, регулирующей вопросы реализации НПА. |
| Сфера действия закона | | |
| Статья 1. Сфера действия настоящего Закона 1. Настоящий Закон определяет принципы нормотворческой деятельности, устанавливает понятия и виды нормативных | Глава 1. Общие положения Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона 1. Настоящий Закон определяет понятие, виды и формы нормативных правовых актов, принимаемых (издаваемых) в Кыргызской | Вводимые ч.3 изъятия из-под действия Закона об НПА содержат риск правовой неопределенности. Неясно, каким образом будут урегулированы коллизии (в случае наличия таковых) представленного проекта Закона с НПА, указанными в ч.3 данной статьи. |

| | | |
|--|---|--|
| <p>правовых актов, их соотношение между собой, порядок их подготовки, принятия, опубликования, а также правила их действия, толкования и разрешения коллизий.</p> <p>2. Нормы законодательства, содержащиеся в других законах и иных нормативных правовых актах и касающиеся сферы деятельности настоящего Закона, должны соответствовать настоящему Закону. В случае возникновения коллизий между настоящим Законом и другими законами применяются нормы настоящего Закона.</p> | <p>Республике, устанавливает их юридическую силу и соотношение между собой, общий порядок их подготовки, оформления, экспертизы, принятия (издания), опубликования (обнародования), вступления в силу и учета; толкования; основы реализации и мониторинга применения нормативных правовых актов; порядок устранения коллизий и пробелов в правовом регулировании.</p> <p>2. Нормы, содержащиеся в других законодательных и иных нормативных правовых актах и касающиеся предмета регулирования настоящего Закона, должны соответствовать настоящему Закону. В случае возникновения коллизий между настоящим Законом и другими законодательными нормативными правовыми актами применяются нормы настоящего Закона.</p> <p>3. Настоящий Закон не регулирует:</p> <ol style="list-style-type: none">1) порядок принятия, изменения и прекращения действия Конституции Кыргызской Республики (далее - Конституция);2) порядок заключения, исполнения, приостановления и денонсации (прекращения, выхода из), а также дополнения и изменения международных договоров, вступивших в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики (далее - международные договоры Кыргызской Республики);3) порядок принятия, изменения, дополнения и прекращения действия правовых актов индивидуального применения, установленных законодательством о нарушениях и проступках и административно-процессуальным, уголовно-процессуальным и гражданским процессуальным законодательством;4) порядок принятия нормативных правовых актов путем референдума (всенародного голосования). | <p>При этом, обращаем внимание, что предлагаемая редакция ч.3 не регулирует какими НПА будут урегулированы указанные изъятия (т.е. могут быть приняты по данным вопросам и подзаконные акты).</p> |
|--|---|--|

| Понятийный аппарат | | |
|---|--|---|
| <p>Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем Законе</p> <p>В настоящем Законе применяются следующие основные термины, понятия и их определения:</p> <p>законодательство - совокупность нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения;</p> <p>коллизия нормативных правовых актов - противоречие (несоответствие) между нормативными правовыми актами, регулирующими одни и те же общественные отношения;</p> <p>нормотворческая деятельность - научная и организационная деятельность по подготовке, экспертизе, принятию (изданию), изменению, дополнению, толкованию, приостановлению действия, признанию утратившими силу либо отмене нормативных правовых актов;</p> <p>нормотворческий орган (должностное лицо) - государственный орган (должностное лицо), орган местного самоуправления, уполномоченный (уполномоченное) принимать (издавать) нормативные правовые акты;</p> <p>нормативный правовой акт - официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица), органа местного самоуправления или путем референдума, направленный на установление, изменение или отмену норм права (правовых норм);</p> <p>нормотворческая техника - система правил</p> | <p>Статья 2. Основные термины и их определения</p> <p>В настоящем Законе применяются следующие основные термины и их определения:</p> <p>1) законодательство - совокупность нормативных правовых актов, принятых в установленном порядке;</p> <p>2) законодательный нормативный правовой акт - нормативный правовой акт, принимаемый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (далее - Жогорку Кенеш) в установленном порядке;</p> <p>3) коллизия нормативных правовых актов - расхождение или противоречие (несоответствие) между различными нормативными правовыми актами или внутри одного нормативного правового акта;</p> <p>4) нормотворчество - деятельность по разработке и принятию (изданию) нормативных правовых актов;</p> <p>5) ненормативный правовой акт - письменный официальный документ, содержащий индивидуальные правовые предписания и не содержащий норм права (правовой нормы), изданный (принятый) уполномоченным государственным органом, органом местного самоуправления, их должностным лицом в пределах установленной компетенции с целью осуществления конкретных (разовых) организационных, контрольных или распорядительных мероприятий либо рассчитанный на иное однократное применение;</p> <p>6) нормативный правовой акт - письменный официальный документ установленной формы на</p> | <p>Возникают вопросы в отношении используемого понятийного аппарата проекта Закона. К примеру, вводятся новые понятия: «законодательный нормативный правовой акт» «ненормативный правовой акт», «подзаконный нормативный правовой акт», «норма-принцип», «орган-разработчик».</p> <p>При этом, понятие «законодательный нормативный правовой акт» практически не используется в теории государства и права, а также в нормотворческой практике иностранных государств. В этой связи представляется целесообразным использование устоявшегося термина «закон»(или «законодательный акт»).</p> <p>Предлагаемые термины «ненормативный правовой акт» и «норма-принцип» использованы разработчиками проекта Закона только в указанной статье 2, а термин «орган-разработчик» использовано в тексте закона всего 1 раз. В этой связи возникают вопросы относительно целесообразности введения в текст данных понятий.</p> <p>Пп.3) допускает возможность коллизии <u>внутри одного нормативного правового акта</u>, что не является допустимым, и не соответствует нормотворческой технике. и принципам нормотворчества, и может расцениваться как некомпетентность нормотворческого органа.</p> |

| | | |
|--|--|--|
| <p>подготовки проектов нормативных правовых актов;</p> <p>пробелы в законодательстве - отсутствие норм права (правовых норм), необходимость которых обусловлена сущностью и содержанием действующей правовой системы государства, принципами и нормами международного права;</p> <p>норма права (правовая норма) - общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение;</p> <p>юридическая сила нормативного правового акта - характеристика нормативного правового акта, определяющая обязательность его применения к соответствующим общественным отношениям, а также его соподчиненность по отношению к иным нормативным правовым актам.</p> | <p>бумажном носителе и идентичный ему электронный документ установленной формы, направленный на установление, изменение, прекращение или приостановление нормы права (правовой нормы);</p> <p>7) подзаконный нормативный правовой акт - нормативный правовой акт, принятый (изданный) нормотворческим органом в пределах своей компетенции на основе и во исполнение и для дальнейшей реализации Конституции и законодательных нормативных правовых актов;</p> <p>8) нормотворческая техника - совокупность способов, требований и правил оформления нормативных правовых актов;</p> <p>9) пробелы в законодательстве - отсутствие норм права (правовых норм), необходимость которых обусловлена сущностью и содержанием действующей правовой системы государства, принципами и нормами международного права;</p> <p>10) норма права (правовая норма) - общеобязательное правило поведения, рассчитанное на неопределенный круг лиц и неоднократное применение в рамках регулируемых общественных отношений;</p> <p>11) норма-принцип – норма права (нормативные положения), содержащие исходные начала, которые устанавливают определенные ориентиры в регулируемой сфере отношений;</p> <p>12) юридическая сила нормативного правового акта - характеристика нормативного правового акта, определяющая обязательность его применения к соответствующим общественным отношениям, а также его преимущество или соподчиненность по отношению к иным нормативным правовым актам;</p> <p>13) орган-разработчик – государственный орган или орган местного самоуправления,</p> | |
|--|--|--|

| | | |
|--|--|--|
| | наделенный правом разработки проекта нормативного правового акта и его продвижения; | |
| <p>Статья 3. Принципы нормотворческой деятельности Нормотворческая деятельность осуществляется на следующих принципах: соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц; законность; обоснованность; целесообразность; справедливость; гласность; доступность языка нормативного правового акта.</p> | <p>Статья 3. Принципы нормотворчества Нормотворчество осуществляется на принципах:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) <i>конституционности</i>; 2) соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц; 3) законности; 4) гласности; 5) <i>эффективности</i>; 6) справедливости; 7) <i>системности</i>; 8) ресурсной обеспеченности; 9) <i>полноты регулирования</i>; 10) <i>недопустимости расширения полномочий нормотворческих органов</i>; 11) доступности языка нормативного правового акта. | <p>Проектом Закона введены новые принципы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • конституционности; • эффективности; • системности; • полноты регулирования; • недопустимости расширения полномочий нормотворческих органов. <p>Вместе с тем, содержание не всех из указанных принципов достаточно ясно, при этом некоторые положения проекта Закона сами не соответствуют некоторым из указанных принципов и в тексте проекта наблюдается внутренняя несогласованность.</p> |
| Виды НПА | | |
| <p>Статья 4. Виды нормативных правовых актов 1. Нормативные правовые акты подразделяются на следующие виды: Конституция - нормативный правовой акт, имеющий высшую юридическую силу и закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений, создающий правовую основу для принятия законов и других нормативных правовых актов; конституционный закон - нормативный правовой акт, принимаемый Жогорку Кенешем</p> | <p>Статья 4. Виды и формы нормативных правовых актов Нормативные правовые акты по видам подразделяются на законодательные нормативные правовые акты и подзаконные нормативные правовые акты. Законодательные нормативные правовые акты принимаются Жогорку Кенешем в форме закона, вносящего изменения в Конституцию, конституционного закона, кодекса, закона. Подзаконные нормативные правовые акты принимаются (издаются) Президентом</p> | <p>Проектом Закона вводится понятие «форма нормативного правового акта», которое соответствует виду НПА (конституция, закон, указ и т.п.) в действующем Законе. Согласно проекта Закона НПА могут быть двух «видов»:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Законодательные НПА 2) Подзаконные НПА <p>Вместе с тем, из числа НПА выводятся такие документы как положения, инструкции, правила и т.п., поскольку возможность принятия таких видов НПА не предусмотрена в проекте Закона.</p> |

| | | |
|---|---|---|
| <p>Кыргызской Республики (далее - Жогорку Кенеш) в установленном <u>Конституцией</u> Кыргызской Республики (далее - Конституция) порядке и по определенным ею вопросам;</p> <p>кодекс - нормативный правовой акт, обеспечивающий системное регулирование однородных общественных отношений;</p> <p>закон - нормативный правовой акт, принимаемый Жогорку Кенешем в установленном порядке и регулирующий наиболее важные общественные отношения в соответствующей сфере;</p> | <p>Кыргызской Республики (далее - Президент), Жогорку Кенешем, Кабинетом министров Кыргызской Республики (далее – Кабинет министров), Национальным банком Кыргызской Республики (далее - Национальный банк), Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее - Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов) и представительными органами местного самоуправления в пределах установленной компетенции в форме указов и постановлений.</p> | <p><u>При этом Конституция вообще не рассматривается как НПА (!)</u></p> |
| <p>указ Президента Кыргызской Республики - нормативный правовой акт, издаваемый Президентом Кыргызской Республики (далее - Президент) и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;</p> <p>постановление Жогорку Кенеша - нормативный правовой акт, принимаемый Жогорку Кенешем по вопросам, отнесенным к его ведению <u>Конституцией</u>, и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;</p> | <p>Статья 5. Законодательные нормативные правовые акты</p> <p>1. К формам законодательных нормативных правовых актов относятся:</p> <p>1) закон, <i>вносящий изменения в Конституцию</i> - законодательный нормативный правовой акт, принимаемый в порядке, установленном Конституцией;</p> | <p><u>При этом Конституция вообще не рассматривается как НПА (!)</u></p> <p>Обращаем внимание, что согласно ст.116 Конституции КР ЖК КР принимает «закон о принятии закон о внесении изменений и дополнений в Конституцию», а не «закон, вносящий изменения в Конституцию»</p> |
| <p>постановление Правительства Кыргызской Республики - нормативный правовой акт, принимаемый Правительством Кыргызской Республики (далее - Правительство), на основе и во исполнение нормативных правовых актов, имеющих более высокую юридическую силу, соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;</p> <p>постановление Национального банка Кыргызской Республики (далее - Национальный банк) - нормативный правовой акт, принимаемый Правлением Национального банка на основе и во исполнение нормативных правовых актов, имеющих более высокую</p> | <p>2) конституционный закон - законодательный нормативный правовой акт, принимаемый <i>в установленном Конституцией порядке</i>, по определенным ею вопросам и со своим предметом регулирования;</p> | <p>ККР содержит всего две статьи относительно «порядка» принятия конституционных законов: п.2 ст.6: «Конституционные законы, законы и другие нормативные правовые акты принимаются на основе Конституции» и п.5 ст.86: «Конституционные законы, законы об изменении государственной границы принимаются Жогорку Кенешем не менее чем в трех чтениях большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеш. В этой связи, ссылка в дефиниции на порядок представляется некорректной.</p> |
| <p>постановление Национального банка Кыргызской Республики (далее - Национальный банк) - нормативный правовой акт, принимаемый Правлением Национального банка на основе и во исполнение нормативных правовых актов, имеющих более высокую</p> | <p>3) кодекс - законодательный нормативный правовой акт, в котором объединены и систематизированы все нормы права или <i>большая</i></p> | <p>Слова «или большая часть норм права» в определении кодекса допускают, что какие-то нормы могут выпасть из него и регулироваться другим НПА, и</p> |

| | | |
|--|--|---|
| <p>юридическую силу, в пределах своей компетенции, и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;</p> <p>постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Респ</p> <p>ублики - нормативный правовой акт, принимаемый Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее - Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов) на основе и во исполнение нормативных правовых актов, имеющих более высокую юридическую силу, в пределах своей компетенции, и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;</p> <p>постановления представительных органов местного самоуправления - нормативные правовые акты, принимаемые на основе и во исполнение нормативных правовых актов, имеющих более высокую силу, в пределах компетенции представительных органов местного самоуправления, с целью решения вопросов местного значения, и имеющие обязательную юридическую силу на соответствующей территории.</p> <p>2. Акты иных наименований (инструкции, положения, правила и другие) утверждаются предусмотренными настоящим Законом нормативными правовыми актами.</p> | <p><i>часть норм права</i>, регулирующих определенную отрасль общественных отношений;</p> <p>4) закон - законодательный нормативный правовой акт, имеющий свой предмет регулирования, за исключением сфер, регулируемых непосредственно Конституцией и конституционными законами.</p> <p>2. Нормативный правовой акт оформляется в законодательный нормативный правовой акт при соответствии нижеследующим критериям:</p> <p>1) принятие законодательного нормативного правового акта должно быть установлено в Конституции или обеспечивать реализацию Конституции;</p> <p>2) законодательный нормативный правовой акт не должен порождать принятие другого законодательного нормативного правового акта;</p> <p>3) законодательный нормативный правовой акт не должен регулировать деятельность государственного органа, за исключением тех государственных органов, деятельность которых регулируется законодательным нормативным правовым актом в соответствии с положениями Конституции;</p> <p>4) предмет регулирования законодательного нормативного правового акта не должен дублировать предмет регулирования других законодательных нормативных правовых актов;</p> <p>5) нормы права должны соответствовать принципам законодательного нормативного правового акта или его предмету регулирования;</p> <p>6) наличие проблемы, решение которой устанавливается законодательным нормативным правовым актом (наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на</p> | <p>противоречат принципам «системности» и «полноты регулирования», вводимым в ст. 3 проекта Закона.</p> <p>В отношении слов «за исключением сфер, регулируемых непосредственно Конституцией и конституционными законами» возникает вопрос: а как же кодекс?</p> <p>Данное определение противоречит определению кодекса в проекте Закона</p> <p>Неясна цель включения ч.2 ст. 5, также как и содержание некоторых из его подпунктов (к примеру, 5, 8, 9, 10).</p> <p>В отношении пп.5) («нормы права должны соответствовать принципам законодательного нормативного правового акта или его предмету регулирования») возникает вопрос: что чему должно соответствовать, нормы права – закону или наоборот?</p> <p>Кроме того, как представляется, что пп.3 и 2 противоречат друг другу.</p> |
|--|--|---|

устранение которого направлен законодательный нормативный правовой акт, и возможность и достаточность установления правил в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей);

7) регламентация реальной ответственности государственных органов и их должностных лиц за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательных нормативных правовых актов;

8) соответствие современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы;

9) наличие целей и задач, направленных на решение проблемы, решаемой законодательным нормативным правовым актом (защита жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинение вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей);

10) наличие показателей эффективности законодательного нормативного правового акта и инструментов мониторинга.

3. Законодательный нормативный правовой акт может устанавливает нормы-принципы (далее – принципы), на основании которых регулируются общественные отношения.

Принципы законодательного регулирования должны раскрываться в нормах законодательного нормативного правового акта в виде механизмов их реализации.

4. Нормы законодательных нормативных правовых актов не должны входить в противоречие с принципами, установленным в

| | | |
|--|---|--|
| | <p>них, а в случае противоречия принципам должны приводиться в соответствие с ними.</p> <p>Не допускается установление в законодательных нормативных правовых актах принципов, конфликтующих между собой.</p> | |
| | <p>Статья 6. Подзаконные нормативные правовые акты</p> <p>К формам подзаконных нормативных правовых актов относятся:</p> <p>1) указ Президента Кыргызской Республики - подзаконный нормативный правовой акт, издаваемый Президентом по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией и законодательными нормативными правовыми актами, и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;</p> <p>2) постановление Жогорку Кенеша - подзаконный нормативный правовой акт, принимаемый Жогорку Кенешем по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией и законодательными нормативными правовыми актами, и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;</p> <p>3) постановление Кабинета министров - подзаконный нормативный правовой акт, принимаемый Кабинетом министров и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;</p> <p>4) постановление Национального банка - подзаконный нормативный правовой акт, принимаемый Правлением Национального банка и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;</p> <p>5) постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов - подзаконный нормативный правовой акт,</p> | |

| | | |
|--|--|---|
| | <p>принимаемый Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;</p> <p>б) постановление представительного органа местного самоуправления - подзаконный нормативный правовой акт, принимаемый представительным органом местного самоуправления с целью решения вопросов местного значения и имеющий обязательную юридическую силу на соответствующей территории.</p> | |
| Нормотворческие органы | | |
| <p>Статья 5. Нормотворческие органы (должностные лица) Правом принимать (издавать) нормативные правовые акты наделены следующие нормотворческие органы (должностные лица): Президент; Жогорку Кенеш; Правительство; Национальный банк; Центральная избирательная комиссия по выборам и проведению референдумов; представительные органы местного самоуправления.</p> | <p>Статья 7. Субъекты нормотворчества (нормотворческие органы) 1. Правомочием по принятию (изданию) нормативных правовых актов обладают: 1) Президент; 2) Жогорку Кенеш; 3) Кабинет министров; 4) Национальный банк; 5) Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов; б) представительные органы местного самоуправления. 2. Нормативный правовой акт может быть принят (издан) совместно двумя или несколькими нормотворческими органами.</p> | <p>В проекте Закона имеются коллизии с пп. 4 ст.85 Конституции КР, согласно которой право законодательной инициативы принадлежит Председателю Кабинета Министров. В то время как ст.7 проекта закона к субъектам нормотворчества предлагается отнести в целом Кабинет Министров.</p> <p>В связи с п.2 представляется, что в проекте Закона должен быть прописан порядок принятия таких НПА.</p> |
| Иерархия НПА | | |
| Статья 6. Иерархия нормативных | Статья 8. Иерархия нормативных | Проектом устанавливается более или менее |

| | | |
|---|---|--|
| <p>правовых актов</p> <p>1. По степени юридической силы нормативные правовые акты располагаются в следующей иерархии:</p> <p>Конституция, закон, вносящий изменения и дополнения в Конституцию;</p> <p>конституционный закон;</p> <p>кодекс;</p> <p>закон;</p> <p>указ Президента;</p> <p>постановление Жогорку Кенеша;</p> <p>постановление Правительства;</p> <p>акты Национального банка, Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов;</p> <p>нормативные правовые акты государственных органов, уполномоченных издавать нормативные правовые акты, в соответствии с актами делегирования нормотворческих полномочий;</p> <p>нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления.</p> <p>2. Нормативный правовой акт не должен противоречить нормативному правовому акту, имеющему по сравнению с ним более высокую юридическую силу.</p> <p>3. В случае расхождения текста Конституции и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики на государственном языке с текстом на официальном языке, текст на государственном языке считается оригиналом, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 настоящей статьи.</p> <p>4. В случаях расхождения текста Конституции на государственном</p> | <p>правовых актов</p> <p>1. Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Кыргызской Республики, на ее основе принимаются конституционные законы, законы и другие нормативные правовые акты.</p> <p>Конституционные законы, кодексы и законы, а также иные нормативные правовые акты, не должны противоречить Конституции.</p> <p>Положения конституционных законов, кодексов, законов и иных нормативных правовых актов, противоречащие Конституции, не применяются.</p> <p>2. Кодексы и законы, а также иные нормативные правовые акты, не должны противоречить конституционным законам. Законы не должны противоречить кодексам.</p> <p>3. Подзаконные нормативные правовые акты не должны противоречить законодательным нормативным правовым актам.</p> <p>Подзаконные нормативные правовые акты, противоречащие законодательным нормативным правовым актам, не подлежат применению.</p> | <p>понятная иерархия законов, а также необходимость соответствия подзаконных актов законодательным нормативным правовым актам.</p> <p>Вместе с тем, в отличие от действующего закона об НПА, в проекте Закона отсутствует четкая иерархия подзаконных нормативных правовых актов.</p> <p>К примеру, остается неясным какой из следующих актов: указ Президента КР, постановление Жогорку Кенеша КР или постановление Кабинета министров будет иметь более высокую силу, если ими регулируются одни и те же отношения.</p> <p>При этом положения п.3 ст.9 проекта закона по порядку разрешения коллизий вместо того, чтобы внести ясность в данный вопрос, еще больше его запутывают.</p> <p>Отсутствие четкой регламентации по данному вопросу может поставить вопрос защиты прав и свобод человека в зависимости от усмотрения конкретного государственного органа, применяющего тот или иной нормативный правовой акт.</p> <p>Также неясен статус НПА, принятых в рамках делегированных нормотворческих полномочий.</p> <p>При этом, также, как и действующий Закон об НПА, проект Закона не содержит положений о месте международных договоров и решении коллизий в случае их коллизий с законами КР.</p> |
|---|---|--|

| | | |
|--|---|---|
| <p>языке с текстом на официальном языке, изложенного в:</p> <ul style="list-style-type: none"> - абзаце втором части 4 статьи 2; - абзацах третьем и четвертом части 2 статьи 12; - части 4 статьи 14; - статье 18; - части 2 статьи 19; - абзаце втором части 2 статьи 20; - части 3 статьи 52; - пункте 1 части 9 статьи 64; - пунктах 5 и 7 части 3 статьи 73; - пункте 4 части 2 статьи 74; - пункте 7 части 4 статьи 74; - пункте 5 части 5 статьи 74; - части 1 статьи 86; - пунктах 5 и 6 статьи 89; - частях 1 и 2 статьи 90; - абзаце втором части 7 статьи 95; - части 10 статьи 97; - части 1 статьи 99; - статье 108; - части 1 статьи 112, текст на официальном языке считается оригиналом. | | |
| <p>Статья 32. Порядок разрешения коллизий</p> <p>1. В случае коллизии между нормативными правовыми актами субъекты правоотношений руководствуются нормативным правовым актом, обладающим более высокой юридической силой.</p> <p>2. Нормы законов в случаях их расхождения с нормами кодексов могут применяться только после внесения в кодексы соответствующих изменений.</p> <p>3. В случае коллизии между</p> | <p>Статья 9. Порядок разрешения коллизий</p> <p>1. Нормативные правовые акты действуют в тех сферах, регулирование которых отнесено к их предмету.</p> <p>2. В случае коллизии между нормативными правовыми актами одного вида (формы) применению подлежит тот нормативный правовой акт, в предмет регулирования которого входит соответствующий вопрос.</p> <p>3. В случае коллизии между подзаконными нормативными правовыми актами применению подлежит подзаконный нормативный правовой</p> | <p>Представляется, что положения о порядке разрешения коллизий должны находиться в разделе или главе, регулирующей вопросы реализации НПА.</p> |

| | | |
|---|---|--|
| <p>нормативными правовыми актами, обладающими равной юридической силой, и если ни один из них не противоречит акту с более высокой юридической силой, действуют положения акта, регулирующего данную сферу правоотношений.</p> <p>4. Нормотворческие органы обязаны на постоянной основе проводить мониторинг действующих нормативных правовых актов, входящих в сферу их компетенции, на предмет устранения коллизий и пробелов.</p> | <p>акт того нормотворческого субъекта, к компетенции которого отнесено регулирование вопроса (общественных отношений).</p> <p>4. В случае коллизии текста нормативного правового акта на государственном языке с текстом на официальном языке применяется официально опубликованный текст нормативного правового акта на государственном языке.</p> | |
| <p>Отсутствуют нормы</p> | <p>Статья 10. Порядок использования аналогии закона и аналогии права</p> <p>1. При отсутствии норм права, регулирующих конкретные общественные отношения, может применяться аналогия закона или аналогия права, если иное не предусмотрено законом.</p> <p>2. В случае отсутствия норм права, регулирующих конкретные общественные отношения, применяется аналогия закона.</p> <p>3. При невозможности использования аналогии закона используется аналогия права.</p> <p>4. Уголовный закон, устанавливающий ответственность, по аналогии не применяется.</p> <p>5. В процессе применения аналогии закона и аналогии права не допускается установление новых обязанностей или ограничение прав и свобод физических или юридических лиц.</p> <p>6. Возможность применения аналогии закона и аналогии права в отношениях, регулируемых конкретными отраслями законодательства, определяется соответствующими законодательными нормативными правовыми актами.</p> | <p>Представляется, что включение указанных пунктов в проект Закона не целесообразно.</p> <p>Неясно, каким образом вопросы применения аналогии права и аналогии закона относятся к предмету регулирования проекта Закона, указанному в ч.1 ст.1 проекта Закона.</p> <p>В случае же принятия решения об оставлении данных норм в тексте документа, полагаем целесообразным их перенос в главу о реализации НПА.</p> |

Действие нормативных правовых актов

Статья 9. Действие нормативного правового акта

1. Нормативные правовые акты действуют на всей территории Кыргызской Республики со дня вступления их в силу и подлежат исполнению.

Нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления действуют на соответствующей территории со дня вступления их в силу и подлежат исполнению.

2. Нормативный правовой акт действует бессрочно, если в самом акте или акте о введении его в действие не предусмотрено иное.

3. Срок действия может быть установлен для всего нормативного правового акта или его отдельного структурного элемента. До истечения срока действия нормативного правового акта орган, издавший акт, может продлить действие акта на новый срок или придать ему бессрочный характер.

4. Действие нормативного правового акта или его отдельного структурного элемента может быть приостановлено на определенный срок. Приостановление действия нормативного правового акта или его отдельного структурного элемента осуществляется отдельным нормативным правовым актом.

5. Действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из настоящего правила

Статья 11. Действие нормативных правовых актов во времени

1. Нормативные правовые акты подлежат подписанию уполномоченным на то должностным лицом (должностными лицами) нормотворческого органа.

2. Обязательным условием вступления в силу нормативных правовых актов является их официальное опубликование. Источники официального опубликования нормативных правовых актов определяются Кабинетом министров.

3. Законодательные нормативные правовые акты вступают в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования, если иной срок не предусмотрен в самом законе или в законе о порядке введения его в действие.

4. Подзаконные нормативные правовые акты вступают в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования, если иное не предусмотрено самим нормативным правовым актом.

Нормативные правовые акты, регулирующие предпринимательскую деятельность, вступают в силу не ранее пятнадцати дней со дня официального опубликования.

5. Нормативный правовой акт действует бессрочно, если самим актом или актом о введении его в действие не предусмотрено иное.

Срок действия может быть установлен для всего нормативного правового акта или его отдельного структурного элемента. До истечения срока действия нормативного правового акта

Вопросы действия НПА выделены в отдельную главу 2: «Действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц»

Ст.11 называется «Действие нормативных правовых актов во времени», при этом пп.1 и 2 не совсем касаются действия НПА во времени, а относятся к вопросам вступления НПА в силу. Предлагается рассмотреть возможность выделения отдельной статьи «Вступление НПА в силу» и включить в него ч.1-4 ст.11 проекта Закона.

При этом, обращаем внимание, что в п.3 не указаны конституционные законы и кодексы.

Вопрос придания НПА бессрочного характера представляется значимым с точки зрения обеспечения проведения дополнительных процедур общественного обсуждения по вопросу «бессрочности» его действия, т.к. придание «бессрочности» может явиться квалифицирующим признаком для НПА и проведенного в свое время общественного обсуждения может оказаться недостаточным.

| | | |
|---|---|--|
| <p>представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его отдельного структурного элемента предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта, а также когда устраняется или смягчается ответственность за правонарушение, предусмотренное ранее.</p> <p>Нормативные правовые акты, устанавливающие или усиливающие ответственность, возлагающие новые обязанности на граждан, юридических лиц или ухудшающие их положение, обратной силы не имеют.</p> | <p>орган, издавший акт, может продлить действие акта на новый срок или придать ему бессрочный характер.</p> <p>6. В нормативных правовых актах или актах о введении их в действие могут быть указаны иные сроки введения в действие отдельных разделов, подразделов, параграфов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов и абзацев нормативных правовых актов, чем установленные для всего акта в целом.</p> | |
| | <p>Статья 12. Обратная сила нормативного правового акта</p> <p>1. Действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до вступления его в силу (введения в действие).</p> <p>2. Исключения из правила, указанного в части 1 настоящей статьи, представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его отдельного структурного элемента предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта либо когда после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена.</p> <p>3. Нормативный правовой акт, устанавливающий новые обязанности либо отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.</p> <p>4. Никто не может нести ответственность за действия, которые на момент их совершения не признавались правонарушением.</p> | <p>Неясна целесообразность включения ч.4 ст.12, которая не имеет отношения к НПА, а касается ответственности.</p> |

| | | |
|--|--|--|
| <p>Статья 10. Прекращение действия, отмена нормативного правового акта (структурного элемента)</p> <p>1. Нормативный правовой акт (структурный элемент) прекращает свое действие в случаях:</p> <p>истечения срока, на который был рассчитан нормативный правовой акт (структурный элемент);</p> <p>принятия нового нормативного правового акта, которому противоречат положения ранее принятого нормативного правового акта (структурного элемента) или который поглощает нормативный правовой акт (структурный элемент);</p> <p>признания нормативного правового акта (структурного элемента) неконституционным или недействительным в установленном законом порядке;</p> <p>признания нормативного правового акта (структурного элемента) утратившим силу или приостановления действия акта (структурного элемента) органом, принявшим этот акт, либо иным уполномоченным на то органом.</p> <p>2. Решение суда о признании нормативного правового акта или его структурного элемента неконституционным или недействительным подлежит официальному опубликованию и направляется в государственные органы в</p> | <p>Статья 13. Прекращение, приостановление действия нормативного правового акта или его структурного элемента</p> <p>1. Нормативный правовой акт или его структурный элемент прекращают свое действие в случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) принятия их в новой редакции; 2) признания их утратившими силу; 3) признания нормативного правового акта (структурного элемента) неконституционным или недействительным в установленном законом порядке; 4) истечения срока их действия или наступления обстоятельств, предусмотренных в качестве основания для прекращения их действия. <p>2. Подзаконные нормативные правовые акты, основанные на законодательных нормативных правовых актах или их структурных элементах, действие которых прекращено в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, не подлежат применению.</p> <p>3. В случае, если нормативным правовым актом признается утратившим силу другой нормативный правовой акт или его структурный элемент, в котором предусматривалось признать утратившими силу ранее принятые нормативные правовые акты, последние не возобновляют свое действие.</p> <p>4. Нормативные правовые акты (структурные элементы) могут быть признаны Конституционным судом Кыргызской Республики (<i>далее</i> – Конституционный суд) неконституционными в случае их несоответствия Конституции.</p> <p>Нормативные правовые акты (структурные элементы) не соответствующие законодательству и нарушающие гражданские права и охраняемые</p> | |
|--|--|--|

порядке, определяемом Правительством.

Признание нормативного правового акта, его структурного элемента неконституционным или недействительным влечет отмену их действия либо приведение нормотворческим органом такого акта (структурного элемента) в соответствие с нормативным правовым актом, имеющим более высокую юридическую силу.

3. Отмена действия нормативного правового акта в целом или его структурного элемента означает, что нормативный правовой акт или его структурный элемент перестает действовать с даты вступления в силу отменяющего нормативного правового акта или его структурного элемента.

4. Признание утратившим силу нормативного правового акта в целом или его структурного элемента означает, что данный нормативный правовой акт или его структурный элемент перестает действовать со дня вступления в силу нормативного правового акта, который признает утратившим силу данный акт или его структурный элемент, если иное не предусмотрено в акте о признании утратившим силу.

Признание утратившим силу нормативного правового акта или его структурного элемента не влечет за собой каких-либо юридических последствий для правоотношений, возникших до признания

законом интересы гражданина или юридического лица, могут быть признаны судом недействительным.

5. Установление Конституционным судом неконституционности законов или их положений отменяет их действие на территории Кыргызской Республики, а также отменяет действие других нормативных правовых актов, основанных на законах или их положениях, признанных неконституционными.

Установление Конституционным судом неконституционности подзаконных актов или их структурных элементов отменяет их действие на территории Кыргызской Республики.

Отмена действия нормативного правового акта в целом или его структурного элемента означает, что нормативный правовой акт или его структурный элемент перестает действовать с даты вступления в силу отменяющего нормативного правового акта или его структурного элемента.

6. Решение суда о признании нормативного правового акта или его структурного элемента неконституционным или недействительным подлежит официальному опубликованию и направляется в государственные органы и органы местного самоуправления, осуществляющие их регистрацию, для внесения записи об отмене их действия.

7. Прекращение действия нормативного правового акта сохраняет правоотношения, возникшие на его основании.

8. Действие нормативного правового акта или его отдельного структурного элемента может быть приостановлено на определенный срок. Приостановление действия нормативного правового акта или его отдельного структурного

| | | |
|---|---|--|
| <p>утратившим силу нормативного правового акта или его структурного элемента.</p> <p>5. При отмене действия или признания утратившим силу нормативного правового акта или его структурного элемента, имеющего более высокую юридическую силу, нормативные правовые акты или их структурные элементы, основанные на отменяемом или признаваемом утратившим силу акте, также прекращают свое действие, если иное не предусмотрено в акте об отмене или признании утратившим силу.</p> <p>6. Приостановление действия нормативного правового акта или его отдельных норм, имеющего более высокую юридическую силу, влечет приостановление действий нормативных правовых актов или их отдельных норм, основанных на приостанавливаемом акте, если в акте о приостановлении не предусмотрено иное.</p> | <p>элемента осуществляется отдельным нормативным правовым актом.</p> <p>9. Нормативные правовые акты прекращают свое действие в следующие сроки:</p> <p>1) при принятии нормативного правового акта или его структурного элемента в новой редакции - со дня вступления в силу нового нормативного правового акта;</p> <p>2) при признании нормативного правового акта или его структурного элемента неконституционным и/или недействительным - со дня вступления в силу акта Конституционного суда и/или суда;</p> <p>3) при признании нормативного правового акта или его структурного элемента утратившим силу - со дня вступления в силу нормативного правового акта, которым соответствующий нормативный правовой акт или его структурный элемент признается утратившим силу, если иное не предусмотрено нормативным правовым актом о признании утратившим силу;</p> <p>4) при наличии в нормативном правовом акте срока его действия или наступления обстоятельств - при истечении срока либо наступлении обстоятельств, указанных в самом нормативном правовом акте, при этом принятие отдельного нормативного правового акта не требуется.</p> | |
| | <p>Статья 14. Прекращение действия нормативных правовых актов в упрощенном порядке (по принципу «гильотины»)</p> <p>1. Действие нормативных правовых актов может быть прекращено в упрощенном порядке по принципу «гильотины» (далее принцип «гильотины»).</p> <p>Принцип «гильотины» применяется в</p> | <p>Данные положения содержат коллизию с указанным выше пп. 4) ст.85 Конституции, согласно которой право законодательной инициативы принадлежит Председателю Кабинета Министров.</p> <p>Полномочия Кабинета Министров (в случае делегирования) по продлению срока, при наступлении которого законодательные нормативные правовые акты и основанные на них подзаконные нормативные</p> |

случаях полной инвентаризации и пересмотра действующих законодательных нормативных правовых актов, в целях оптимизации и совершенствования законодательства.

2. Прекращение действия нормативных правовых актов по принципу «гильотины» обеспечивается законом, которым признаются утратившими силу все законодательные нормативные правовые акты и подзаконные нормативные правовые, принятые на основании данных законодательных нормативных правовых актов. При признании утратившими силу законодательных нормативных правовых актов и подзаконных нормативных правовых актов по принципу «гильотины» указание на вид, наименование, дату принятия и регистрационный номер нормативного правового акта не требуется.

Не подлежат прекращению действия по принципу «гильотины» те законодательные нормативные правовые акты либо группы законодательных нормативных правовых актов с указанием сферы их регулирования, определенные в законе о прекращении действия нормативных правовых актов по принципу «гильотины» в качестве исключений.

3. При прекращении действия нормативных правовых актов по принципу «гильотины» Кабинетом министров обеспечивается разработка и внесение в Жогорку Кенеш законопроектов, взамен утративших силу.

4. При применении принципа «гильотины» определяется срок, при наступлении которого законодательные нормативные правовые акты и основанные на них подзаконные нормативные правовые акты прекращают свое действие. Указанный срок может продлеваться Кабинетом министров в случае делегирования такого

правовые акты, в случае применения принципа «гильотины», прекращают свое действие, нарушают баланс ветвей власти, предоставляя Кабинету министров полномочия, наравне с законодательным органом – Жогорку Кенешем КР.

При этом обращаем внимание, что абз.3 п.1 ст.18 проекта закона закрепляет, что делегирование нормотворческих полномочий в сфере регулирования предпринимательской деятельности не допускается. Таким образом, в проекте закона имеются внутренние противоречия.

| | | |
|--|--|--|
| | полномочия Кабинету министров в соответствии со статьей 18 настоящего закона. | |
| | <p align="center">Статья 15. Действие нормативных правовых актов в пространстве</p> <p>1. Нормативные правовые акты действуют на всей территории Кыргызской Республики, если самими нормативными правовыми актами или актами об их введении в действие не установлено иное, и подлежат исполнению.</p> <p>2. Нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления действуют на соответствующей территории и подлежат исполнению.</p> | |
| | <p align="center">Статья 16. Действие нормативных правовых актов по кругу лиц</p> <p>Действие нормативных правовых актов распространяется на граждан и юридических лиц Кыргызской Республики, а также находящихся на ее территории иностранных лиц и лиц без гражданства, юридических лиц иностранных государств, их филиалов и представительств, за исключением случаев, предусмотренных законодательными нормативными правовыми актами и международными договорами Кыргызской Республики.</p> | Полагаем возможным доработать и конкретизировать положения. |
| <p align="center">Статья 7. Способы обеспечения законности нормативных правовых актов</p> <p>Способами обеспечения законности нормативных правовых актов являются:</p> <p>принятие нормативного правового акта в установленном порядке;</p> | <p align="center">Статья 17. Способы обеспечения законности нормативного правового акта</p> <p>1. Нормотворческие функции государственных органов и представительных органов местного самоуправления, их должностных лиц являются исчерпывающими и исключительными.</p> | <p>Данная статья не относится к вопросам действия НПА во времени, в пространстве и по кругу лиц (название главы), в связи с чем должна быть перенесена в другую главу.</p> <p>В целом, представляется, что логичным все статьи проекта закона, касающиеся применения НПА, объединить по аналогии с действующим законом об</p> |

| | | |
|---|---|--|
| <p>включение нормативного правового акта в Государственный реестр нормативных правовых актов;</p> <p>официальное опубликование нормативного правового акта;</p> <p>признание нормативного правового акта в установленном порядке неконституционным;</p> <p>признание нормативного правового акта в установленном порядке недействительным;</p> <p>отмена нормативного правового акта;</p> <p>приостановление действия нормативного правового акта;</p> <p>признание акта утратившим силу.</p> | <p>2. Законность нормативного правового акта обеспечивается путем установления несоответствия нормативных правовых актов Конституции и/или законодательным нормативным правовым актам:</p> <p>1) судом - в ходе судебного разбирательства;</p> <p>2) органами прокуратуры - при осуществлении надзора за исполнением законодательных нормативных правовых и иных нормативных правовых актов.</p> <p>3. Акты прокурорского реагирования на нормативный правовой акт, противоречащий Конституции, конституционному закону, кодексу, закону, направляются прокурором или его заместителем в орган, принявший нормативный правовой акт.</p> <p>4. Акты прокурорского реагирования могут служить основанием для приостановления либо признания утратившим силу нормативного правового акта или его структурного элемента.</p> <p>5. В случае отклонения (несогласия) акта прокурорского реагирования прокурор вправе обратиться в суд.</p> | <p>НПА в отдельную главу под названием «Реализация нормативных правовых актов».</p> <p>Вместе с тем, в данной статье отсутствуют имеющиеся в действующем законе об НПА способы обеспечения законности НПА и предлагаются только 2 пути обеспечения законности: судебное разбирательство и прокурорский надзор. Таким образом, предлагаемая редакция в значительной степени пошатывает принципиальные правовые устои и несет риски в деле обеспечения прав человека. Кроме того, она противоречит предлагаемым принципам нормотворчества, указанным в ст.3 проекта Закона.</p> |
| <p>Статья 8. Делегирование нормотворческих полномочий</p> <p>1. Нормотворческие органы вправе делегировать свои нормотворческие полномочия соответствующим государственным органам и органам местного самоуправления по вопросам их ведения.</p> <p>Делегирование нормотворческих полномочий осуществляется путем принятия нормотворческим органом акта о делегировании нормотворческих полномочий.</p> <p>Делегирование нормотворческих полномочий в сфере регулирования</p> | <p>Статья 18. Делегирование нормотворческих полномочий</p> <p>1. Нормотворческие органы вправе делегировать свои нормотворческие полномочия соответствующим государственным органам и органам местного самоуправления по вопросам их ведения.</p> <p>Делегирование нормотворческих полномочий осуществляется путем принятия нормотворческим органом акта о делегировании нормотворческих полномочий.</p> <p>Делегирование нормотворческих полномочий в сфере регулирования предпринимательской деятельности не</p> | <p>Текст статьи полностью идентичен тексту ст.8 действующего Закона об НПА.</p> <p>Вместе с тем, данная статья не относится к вопросам действия НПА во времени, в пространстве и по кругу лиц (название главы), в связи с чем должна быть перенесена в другую главу (возможно, после статьи о нормотворческих органах).</p> |

| | | |
|---|--|--|
| <p>предпринимательской деятельности не допускается.</p> <p>2. В акте о делегировании указывается, какому органу делегируются полномочия, конкретное полномочие, на какой срок, а также вид акта, которым может быть реализовано делегированное полномочие.</p> <p>3. Орган, которому делегировано то или иное полномочие, не вправе его передать другому органу.</p> <p>4. Орган, издавая нормативный правовой акт в порядке реализации делегированного полномочия, ссылается на акт нормотворческого органа, которым ему делегировано соответствующее полномочие.</p> <p><i>(В редакции Закона КР от 7 июля 2014 года N 112)</i></p> | <p>допускается.</p> <p>2. В акте о делегировании указывается, какому органу делегируются полномочия, конкретное полномочие, на какой срок, а также вид акта, которым может быть реализовано делегированное полномочие.</p> <p>3. Орган, которому делегировано то или иное полномочие, не вправе его передать другому органу.</p> <p>4. Орган, издавая нормативный правовой акт в порядке реализации делегированного полномочия, ссылается на акт нормотворческого органа, которым ему делегировано соответствующее полномочие.</p> | |
|---|--|--|

Нормотворческая техника. Требования к оформлению нормативного правового акта

| | | |
|--|--|--|
| <p>Статья 11. Общие требования, предъявляемые к форме и структуре нормативного правового акта</p> <p>1. Текст нормативного правового акта излагается с соблюдением норм литературного языка и юридической терминологии. Не допускается употребление устаревших и многозначных слов и выражений, эпитетов, метафор, сокращение слов. Текст статьи (пункта) не излагается повторно в других статьях (пунктах).</p> <p>2. Нормативные правовые акты должны быть внутренне согласованными, логично построенными и соответствовать</p> | <p>Статья 19. Общие требования, предъявляемые к форме и структуре нормативного правового акта</p> <p>1. Текст нормативного правового акта излагается с соблюдением норм литературного языка и юридической терминологии. Не допускается употребление устаревших и многозначных слов и выражений, эпитетов, метафор, сокращение слов. Текст статьи (пункта) не излагается повторно в других статьях (пунктах).</p> <p>2. Нормативные правовые акты должны быть внутренне согласованными, логично построенными и соответствовать нормотворческой технике.</p> <p>При изложении текста нормативного</p> | <p>.Текст статьи практически полностью идентичен тексту ст.11 действующего Закона об НПА, за исключением выделенных жирным курсивом моментов.</p> <p>При этом, исключение в ч.4 может быть поддержано.</p> <p>В то время как включение новой части 7, предусматривающего полномочия Кабинета министров по определению требования к разработке и оформлению проектов подзаконных НПА приведет к превышению полномочий Кабинета министров и является неприемлемым с учетом того, что подзаконные НПА могут приниматься не только Кабмином, но и Президентом КР, ЖК КР, ЦИК и др. органами.</p> |
|--|--|--|

нормотворческой технике.

При изложении текста нормативного правового акта сначала размещаются общие, а затем конкретные положения. При изложении норм права следует избегать чрезмерно обобщенных либо чрезмерно детализированных формулировок.

3. Названия нормативного правового акта, части, раздела, подраздела, главы и статьи должны быть лаконичными, четко сформулированными и отражать их основное содержание. Термины и понятия, используемые в тексте нормативного правового акта, должны быть понятными и однозначными. При необходимости уточнения терминов и понятий, используемых в нормативном правовом акте, в нем помещается статья (пункт), разъясняющая их значение.

Название нормативного правового акта, предусматривающего изменение и (или) дополнение может содержать название нормативного правового акта, в который вносятся изменение и (или) дополнение, а также краткое указание на сферу регулируемых общественных отношений.

4. Изменения и (или) дополнения вносятся в основной нормативный правовой акт. **Вносить изменения и (или) дополнения в основной нормативный правовой акт путем внесения изменений и (или) дополнений в изменяющий и (или) дополняющий его нормативный правовой акт недопустимо.**

5. Порядок вступления нормативного правового акта в силу и поручения

правового акта сначала размещаются общие, а затем конкретные положения. При изложении норм права следует избегать чрезмерно обобщенных либо чрезмерно детализированных формулировок.

3. Названия нормативного правового акта, части, раздела, подраздела, параграфа, главы и статьи должны быть лаконичными, четко сформулированными и отражать их основное содержание. Термины и понятия, используемые в тексте нормативного правового акта, должны быть понятными и однозначными. При необходимости уточнения терминов и понятий, используемых в нормативном правовом акте, в нем помещается статья (пункт) либо примечание, разъясняющие их значение.

Название нормативного правового акта, предусматривающего внесение изменения, может содержать название нормативного правового акта, в который вносятся изменение, а также краткое указание на сферу регулируемых общественных отношений.

4. Изменения вносятся в основной нормативный правовой акт.

5. Порядок вступления нормативного правового акта в силу и поручения государственным органам и органам местного самоуправления излагаются в виде заключительных положений.

6. Нормативные правовые акты должны иметь следующие реквизиты:

1) государственный герб Кыргызской Республики;

2) указание на форму акта в соответствии со статьями 4, 5 и 6 настоящего Закона;

3) наименование, обозначающее предмет регулирования данного нормативного правового

| | | |
|--|--|---|
| <p>государственным органам излагаются в виде заключительных положений.</p> <p>6. Нормативные правовые акты должны иметь следующие реквизиты:</p> <p>государственный герб Кыргызской Республики;</p> <p>указание на вид акта в соответствии со <u>статьей 4</u> настоящего Закона;</p> <p>наименование, обозначающее предмет регулирования данного нормативного правового акта;</p> <p>место и дата принятия;</p> <p>регистрационный номер;</p> <p>подпись лица, уполномоченного подписывать соответствующий нормативный правовой акт;</p> <p>гербовая печать.</p> | <p>акта;</p> <p>4) место и дата принятия;</p> <p>5) регистрационный номер;</p> <p>6) подпись лица, уполномоченного подписывать соответствующий нормативный правовой акт;</p> <p>7) гербовая печать.</p> <p>7. Требования к разработке и оформлению проектов подзаконных нормативных правовых актов и их сопроводительных документов определяются Кабинетом министров.</p> | |
| <p>Статья 12. Структурные элементы нормативного правового акта</p> <p>1. Структурными элементами нормативного правового акта являются части, разделы, подразделы, главы, параграфы, статьи, части статей, пункты, подпункты и абзацы.</p> <p>2. Преамбула (введение) - самостоятельная, не являющаяся обязательной, часть нормативного правового акта, содержащая информацию о причинах, условиях и целях его принятия (издания). Включение нормативных предписаний в преамбулу не допускается.</p> <p>3. Большие по объему нормативные правовые акты (такие как кодексы) делятся на</p> | <p>Статья 20. Структурные элементы нормативного правового акта</p> <p>1. Структурными элементами нормативного правового акта являются части, разделы, подразделы, главы, параграфы, статьи, части статей, пункты, подпункты и абзацы.</p> <p>2. Преамбула (введение) - самостоятельная часть нормативного правового акта, содержащая информацию о причинах, условиях и целях его принятия (издания). Включение правовых норм в преамбулу не допускается. В законодательных нормативных правовых актах преамбула не является обязательной частью.</p> <p>3. Законодательные нормативные правовые акты, принимаемые в форме кодексов, делятся на части.</p> | <p>Текст статьи практически полностью идентичен тексту ст.12 действующего Закона об НПА, за исключением выделенных жирным курсивом моментов.</p> <p>Вместе с тем, неясно, в связи с чем предлагается сделать преамбулу не обязательной в законодательных нормативных правовых актах преамбула не является обязательной частью.</p> <p>Кроме того, с учетом положений пп.2) ч.3 ст.1 проекта Закона, неясно включение в абз.2 ч.7 статьи следующих положений: «а также в случае ратификации, приостановлении действия или денонсации (прекращении, выходе из) международного договора». -</p> |

| | | |
|---|---|--|
| <p>части.</p> <p>Часть нормативного правового акта объединяет разделы, обозначается словами и может иметь наименование.</p> <p>4. Раздел объединяет близкие по содержанию главы.</p> <p>Разделы обозначаются римскими цифрами и должны иметь наименование, которое пишется прописными буквами по центру страницы. В зависимости от объема разделы могут состоять из подразделов. Подразделы обозначаются арабскими цифрами и имеют наименование, которое пишется прописными буквами по центру страницы вслед за цифрами. Введение структурного элемента "раздел", если в нормативном правовом акте нет глав, не допускается.</p> <p>5. Близкие по содержанию статьи (пункты) значительных по объему нормативных правовых актов могут объединяться в главы.</p> <p>Главы обозначаются арабскими цифрами и должны иметь наименование, которое пишется прописными буквами по центру страницы.</p> <p>Главы нормативных правовых актов большого объема могут быть разделены на параграфы. Параграфы обозначаются знаком "§", имеют порядковый номер, обозначаемый арабскими цифрами.</p> <p>6. Конституция, конституционные законы, кодексы, законы состоят из статей, иные нормативные правовые акты - из пунктов.</p> <p>Статьи (пункты) - основные структурные</p> | <p>Часть нормативного правового акта объединяет разделы, обозначается словами и может иметь наименование.</p> <p>4. Раздел объединяет близкие по содержанию главы.</p> <p>Разделы обозначаются римскими цифрами и должны иметь наименование, которое пишется прописными буквами по центру страницы. В зависимости от объема разделы могут состоять из подразделов. Подразделы обозначаются арабскими цифрами и имеют наименование, которое пишется прописными буквами по центру страницы вслед за цифрами. Введение структурного элемента «раздел», если в нормативном правовом акте нет глав, не допускается.</p> <p>5. Близкие по содержанию статьи (пункты) значительных по объему нормативных правовых актов могут объединяться в главы.</p> <p>Главы обозначаются арабскими цифрами и должны иметь наименование, которое пишется прописными буквами по центру страницы.</p> <p>Главы нормативных правовых актов большого объема могут быть разделены на параграфы. Параграфы обозначаются знаком «§», имеют порядковый номер, обозначаемый арабскими цифрами.</p> <p>6. Законодательные нормативные правовые акты состоят из статей, подзаконные нормативные правовые акты - из пунктов.</p> <p>7. Статьи (пункты) - основные структурные элементы нормативного правового акта, содержащие нормы права.</p> <p>Статьи должны иметь название, кроме статей законов, вносящих изменения в действующие законы, а также в случае ратификации, приостановлении действия или</p> | |
|---|---|--|

элементы нормативного правового акта, содержащие **нормативные предписания**.

Статьи должны иметь название, кроме статей законов, вносящих изменения и дополнения в действующие законы. Статьи обозначаются арабскими цифрами и состоят из частей, содержащих отдельные нормы права.

Части статьи обозначаются арабской цифрой с точкой и подразделяются на пункты, обозначаемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

Пункты подразделяются на подпункты, обозначаемые строчными буквами алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Пункты **статей Конституции**, пункты **иных** нормативных правовых актов не имеют названия, обозначаются арабскими цифрами с точкой и могут состоять из подпунктов и (или) абзацев, подпункты - из абзацев. Подпункты обозначаются арабскими цифрами или буквами алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Абзац - часть статьи, пункта или подпункта, представляющая собой смысловое единство, выделяемое отступом в первой строке и начинающееся со строчной буквы, кроме первого абзаца части статьи (пункта), который начинается с прописной буквы. Абзацы заканчиваются точкой с запятой (кроме последнего абзаца).

Если предыдущий абзац статьи (пункта) заканчивается точкой и по смысловому значению требует продолжения абзацем, то такой абзац начинается с прописной буквы.

Абзац не имеет цифрового или

денонсации (прекращении, выходе из) международного договора. Статьи обозначаются арабскими цифрами и состоят из частей, содержащих отдельные нормы права.

Части статьи обозначаются арабской цифрой с точкой и подразделяются на пункты, обозначаемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой. **В случае, если статья состоит из одной части, часть не нумеруется.**

8. Пункты **подзаконных нормативных правовых актов** подразделяются на подпункты.

Пункты **подзаконных** нормативных правовых актов не имеют названия, обозначаются арабскими цифрами с точкой и могут состоять из подпунктов, подпункты - из абзацев. Подпункты обозначаются арабскими цифрами или буквами алфавита с закрывающей круглой скобкой.

9. Абзац - часть статьи, пункта или подпункта, представляющая собой смысловое единство, выделяемое отступом в первой строке и начинающееся со строчной буквы, кроме первого абзаца части статьи (пункта), который начинается с прописной буквы. Абзацы заканчиваются точкой с запятой (кроме последнего абзаца).

Если предыдущий абзац статьи (пункта) заканчивается точкой и по смысловому значению требует продолжения абзацем, то такой абзац начинается с прописной буквы.

Абзац не имеет цифрового или буквенного обозначения.

10. Нумерация разделов, глав, статей нормативного правового акта, а также пунктов подзаконного нормативного правового акта должна быть сквозной.

Самостоятельной, а не сквозной, является нумерация подпунктов в каждом пункте, параграфов в каждой главе и нумерация

буквенного обозначения.

7. Нумерация разделов, глав, статей нормативного правового акта должна быть сквозной.

Самостоятельной, а не сквозной, является нумерация подпунктов в каждом пункте, параграфов в каждой главе и нумерация подразделов в каждом разделе нормативного правового акта.

8. Недопустимо изменять нумерацию частей, разделов, глав, статей (пунктов) нормативного правового акта при внесении в него изменений и (или) дополнений и признании утратившими силу структурных элементов нормативного правового акта.

Если дополнения вносятся в конец нормативного правового акта, то необходимо продолжать имеющуюся нумерацию частей, разделов, глав, статей, пунктов.

Если нормативный правовой акт дополняется новыми структурными элементами на стыке существующих, то новые структурные элементы обозначаются дополнительно цифрами, помещаемыми над основным цифровым или буквенным обозначением.

9. Примечания включаются непосредственно в текст того структурного элемента, к которому они относятся.

10. Нормативные правовые акты могут иметь приложения, в которых помещаются различного рода перечни, таблицы, графики, тарифы, карты, образцы бланков, документов, схем и т.д.

Если имеется несколько приложений, то они нумеруются арабскими цифрами без

подразделов в каждом разделе нормативного правового акта.

11. Недопустимо изменять нумерацию частей, разделов, глав, статей (пунктов), подпунктов, нормативного правового акта при внесении в него изменений и признании утратившими силу структурных элементов нормативного правового акта.

Если дополнения вносятся в конец нормативного правового акта, то необходимо продолжать имеющуюся нумерацию частей, разделов, глав, статей (пунктов), подпунктов.

Если нормативный правовой акт дополняется новыми структурными элементами на стыке существующих, то новые структурные элементы обозначаются дополнительно цифрами, помещаемыми над основным цифровым или буквенным обозначением.

12. Примечания включаются непосредственно в текст того структурного элемента, к которому они относятся.

13. Нормативные правовые акты могут иметь приложения, в которых помещаются различного рода методики, перечни, таблицы, графики, тарифы, карты, образцы бланков, схем и другие документы.

Если имеется несколько приложений, то они нумеруются арабскими цифрами без указания знака «№». При ссылках на приложения в тексте акта знак «№» также не указывается.

Юридическая сила нормативного правового акта и его приложений одинакова.

Обозначение приложения располагается в правом верхнем углу страницы.

Наименование приложения располагается по центру страницы и печатается полужирным шрифтом.

| | | |
|--|--|--|
| <p>указания знака "N". При ссылках на приложения в тексте акта знак "N" также не указывается.</p> <p>Юридическая сила нормативного правового акта и его приложений одинакова.</p> <p>Обозначение приложения располагается в правом верхнем углу страницы после текста нормативного правового акта без указания на регистрационный номер и дату подписания акта.</p> <p>Наименование приложения располагается по центру страницы и печатается полужирным шрифтом.</p> | | |
| <p>Статья 13. Особенности структуры кодекса</p> <p>1. Разделы кодифицированного нормативного правового акта (кодекса) могут объединяться в общую и особенную части.</p> <p>2. Общая часть кодифицированного нормативного правового акта (кодекса) должна содержать:</p> <p> фундаментальные положения (принципы, определения понятий, основные институты);</p> <p> специализированные нормативные положения;</p> <p> иные исходные нормативные положения, которые характеризуются высокой степенью обобщенности, стабильности и закладывают правовую основу использования (применения) норм особенной части.</p> | <p>Статья 21. Структура нормативных правовых актов</p> <p><i>1. Законодательный нормативный правовой акт должен содержать предмет регулирования нормативного правового акта, основные принципы правового регулирования, механизмы их реализации, порядок вступления в силу законодательного нормативного правового акта, а в случае необходимости - переходные положения и иные положения.</i></p> <p><i>2. Недопустимо включать в законодательный нормативный правовой акт полномочия и функции органов исполнительной власти, за исключением Кабинета министров.</i></p> <p>3. Разделы кодекса могут объединяться в общую и особенную части.</p> <p>4. Общая часть кодекса должна содержать:</p> <p> 1) фундаментальные положения (принципы, определение понятий, основные институты);</p> <p> 2) специализированные нормативные положения;</p> | <p>Неясно выделение в проекте Закона двух отдельных статей 20 «Структурные элементы нормативного правового акта» и 21 «Структура нормативных правовых актов», касающихся структуры НПА (в действующей редакции Закона об НПА ст.13 регулирует особенности структуры кодекса).</p> <p>При этом содержание ст.21 за исключением выделенных жирным курсивом идентично содержанию ст.13 действующего закона.</p> <p>В отношении ч.1 и ч.2 отмечаем, что данные положения не касаются предмета статьи и не соответствуют его названию</p> <p>В отношении ч. 6 возникает вопрос: предлагается, что терминология НПА должна быть определена только в законодательных актах, а подзаконные акты не могут содержать терминологию? Такой подход представляется неоправданным и несет риски возникновения значительных пробелов в</p> |

| | | |
|--|---|--|
| <p>3. Особенная часть кодифицированного нормативного правового акта (кодекса) может содержать нормы, которые обозначают:</p> <p>вид и меру (правила) возможного и должного поведения (юридические права и обязанности);</p> <p>вид и меру негативных (отрицательных) последствий возможных нарушений норм права (юридическую ответственность).</p> | <p>3) иные исходные нормативные положения, которые характеризуются высокой степенью обобщенности, стабильности и закладывают правовую основу использования (применения) норм особенной части.</p> <p>5. Особенная часть кодекса может содержать нормы, которые обозначают:</p> <p>1) вид и меру (правила) возможного и должного поведения (юридические права и обязанности);</p> <p>2) вид и меру негативных (отрицательных) последствий возможных нарушений норм права (юридическую ответственность).</p> <p><i>6. Подзаконный нормативный правовой акт включает в себя цели принятия подзаконного нормативного правового акта; ссылки на законодательные нормативные правовые акты, на основании и во исполнение которых принимается (издается) подзаконный нормативный правовой акт; предмет регулирования и соответствующие нормы права.</i></p> <p><i>В подзаконном нормативном правовом акте используется терминология, применяемая в законодательном нормативном правовом акте, на основании которого принят подзаконный нормативный правовой акт.</i></p> | <p>законодательстве.</p> |
| <p>Статья 14. Использование специальных обозначений</p> <p>1. В текстах нормативных правовых актов могут быть использованы специальные обозначения в виде рисунков, аббревиатур, эмблем, географических изображений, символов и других.</p> <p>2. Специальные обозначения,</p> | <p>Статья 22. Использование специальных обозначений</p> <p>1. В текстах нормативных правовых актов могут быть использованы специальные обозначения в виде рисунков, аббревиатур, эмблем, географических изображений, символов и других обозначений.</p> <p>2. Специальные обозначения, использованные в нормативном правовом акте,</p> | <p>Текст статьи полностью идентичен тексту ст.14 действующего Закона об НПА.</p> |

| | | |
|---|---|--|
| <p>использованные в нормативном правовом акте, понимаются в том значении, в каком они употребляются в соответствующей специальной области.</p> | <p>понимаются в том значении, в каком они употребляются в соответствующей специальной области.</p> | |
| <p>Статья 15. Сокращения и обобщенные понятия в нормативных правовых актах</p> <p>1. Употребление сокращенных наименований государственных органов (организаций) допускается лишь в тех случаях, когда сокращенные наименования являются официальными. При первом упоминании объекта в нормативных правовых актах приводится его полное наименование, а в скобках указывается сокращенное наименование, употребляемое в тексте нормативного правового акта в дальнейшем.</p> <p>2. Обобщенные понятия (слова, словосочетания), обозначающие государственные органы (организации), используются в нормативных правовых актах только в тех случаях, когда имеется в виду любой из государственных органов (организаций), на которые распространяется соответствующее обобщенное понятие.</p> | <p>Статья 23. Сокращения и обобщенные понятия в нормативных правовых актах</p> <p>1. Употребление сокращенных наименований государственных органов (организаций) допускается лишь в тех случаях, когда сокращенные наименования являются официальными. При первом упоминании объекта в нормативных правовых актах приводится его полное наименование, а в скобках указывается сокращенное наименование, употребляемое в тексте нормативного правового акта в дальнейшем.</p> <p>2. Обобщенные понятия (слова, словосочетания), обозначающие государственные органы (организации), используются в нормативных правовых актах только в тех случаях, когда имеется в виду любой из государственных органов (организаций), на которые распространяется соответствующее обобщенное понятие.</p> | <p>Текст статьи полностью идентичен тексту ст.15 действующего Закона об НПА.</p> |
| <p>Статья 16. Применение ссылок в нормативных правовых актах</p> <p>1. Ссылки в нормативном правовом акте на его структурные элементы, а также на иные нормативные правовые акты и их структурные элементы применяются в случаях, если необходимо показать взаимную связь норм</p> | <p>Статья 24. Применение ссылок в нормативных правовых актах</p> <p>1. Ссылки в нормативном правовом акте на его структурные элементы, а также на иные нормативные правовые акты и их структурные элементы применяются в случаях, если необходимо показать взаимную связь норм, либо во избежание их дублирования.</p> | <p>. Текст статьи практически полностью идентичен тексту ст.16 действующего Закона об НПА, за исключением выделенных жирным курсивом моментов.</p> <p>Вместе с тем, в ч. 6 ст.24 упоминаются «законодательные нормативные правовые акты высшей или равной юридической силы», определения которых нет в проекте Закона, и в</p> |

| | | |
|---|--|---|
| <p>либо во избежание их дублирования.</p> <p>2. При применении ссылки на Конституцию дата принятия и иные реквизиты Конституции не указываются.</p> <p>3. При применении ссылки на кодекс и закон указываются вид и наименование нормативного правового акта.</p> <p>4. При применении ссылки на иной нормативный правовой акт или его структурный элемент указываются: вид и наименование нормативного правового акта; дата принятия, регистрационный номер нормативного правового акта.</p> <p>При неоднократном применении ссылок, кроме первой ссылки на нормативный правовой акт, указываются его вид и наименование.</p> <p>5. Ссылка на нормативный правовой акт или его структурный элемент в этом же нормативном правовом акте делается с использованием слова "настоящий".</p> | <p>2. При применении ссылки на Конституцию дата принятия и иные реквизиты Конституции не указываются.</p> <p>3. При применении ссылки на законодательные нормативные правовые акты указываются вид и наименование нормативного правового акта.</p> <p>4. При применении ссылки на подзаконный нормативный правовой акт или его структурный элемент указываются: 1) вид и наименование нормативного правового акта; 2) дата принятия, регистрационный номер нормативного правового акта.</p> <p>При неоднократном применении ссылок, кроме первой ссылки на нормативный правовой акт, указываются его вид и наименование.</p> <p>5. Ссылка на нормативный правовой акт или его структурный элемент в этом же нормативном правовом акте делается с использованием слова «настоящий».</p> <p>6. Ссылки в законодательных нормативных правовых актах могут даваться на законодательные нормативные правовые акты высшей или равной юридической силы. Ссылки на конкретные подзаконные нормативные правовые акты или их отдельные структурные элементы не допускаются.</p> <p>7. В тексте нормативных правовых актов недопустимы ссылки на нормы права других нормативных правовых актов, которые, в свою очередь, являются отсылочными.</p> | <p>соответствующих статьях об иерархии не содержится таких положений о равной или высшей юридической силе НПА.</p> |
| <p>Статья 17. Порядок внесения изменений, дополнений в нормативный правовой акт, признания его утратившим силу</p> | <p>Статья 25. Оформление нормативных правовых актов о внесении изменений в нормативные правовые акты и признании их утратившими силу</p> <p>1. В заголовке подзаконного нормативного</p> | <p>Полагаем возможным дополнить положениями ч.8 ст.17 действующего Закона об НПА</p> |

| | | |
|--|--|--|
| <p>1. Изменения и (или) дополнения, вносимые в нормативные правовые акты, оформляются в виде новой редакции нормативного правового акта (его структурного элемента), если количество вносимых в действующую редакцию изменений и (или) дополнений составляет более половины текста нормативного правового акта (его структурного элемента) либо если внесение отдельных изменений и (или) дополнений технически сложно для изложения или восприятия. При изложении текста нормативного правового акта в новой редакции в наименовании нормативного правового акта слова "новая редакция" не используются. При принятии нормативного правового акта в новой редакции действующий нормативный правовой акт одновременно подлежит признанию утратившим силу.</p> <p>В остальных случаях в текст нормативного правового акта вносятся изменения и (или) дополнения путем исключения, дополнения или замены отдельных слов, предложений, цифр.</p> <p>2. Внесение изменений и (или) дополнений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) посредством принятия (издания) нормативного правового акта того же вида.</p> <p>3. Внесение изменений и (или) дополнений в нормативные правовые акты, принятые по результатам референдума, осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Законом, если иное не предусмотрено конституционным законом о</p> | <p><i>правового акта, предусматривающего внесение изменений в нормативный правовой акт, должна содержаться ссылка на форму, дату принятия, регистрационный номер и заголовок акта.</i></p> <p><i>В заголовке нормативного правового акта, предусматривающего внесение изменений в нормативный правовой акт, должна содержаться ссылка на форму и заголовок акта.</i></p> <p>2. Изменения, вносимые в нормативные правовые акты, оформляются в виде новой редакции нормативного правового акта, если количество вносимых в действующую редакцию изменений составляет более половины текста нормативного правового акта либо если внесение отдельных изменений технически сложно для изложения или восприятия.</p> <p><i>При оформлении проектов законодательных нормативных правовых актов в новой редакции единицей определения объема является статья. При оформлении подзаконных нормативных правовых актов в новой редакции единицей определения объема является пункт.</i></p> <p>При изложении текста нормативного правового акта в новой редакции в наименовании нормативного правового акта слова «новая редакция» не используются. При принятии нормативного правового акта в новой редакции действующий нормативный правовой акт одновременно подлежит признанию утратившим силу.</p> <p><i>3. При внесении изменений в структурный элемент нормативного правового акта такой структурный элемент излагается в новой редакции в случаях, если:</i></p> <p><i>1) неоднократно вносились изменения в</i></p> | |
|--|--|--|

референдуме.

Вносить изменения и (или) дополнения в нормативный правовой акт путем внесения изменений и (или) дополнений в изменяющий и (или) дополняющий его нормативный правовой акт не допускается.

4. В связи с принятием нормативного правового акта подлежат признанию утратившими силу все акты той же или меньшей юридической силы или их структурные элементы, если они противоречат включенным в новый акт нормативным правовым предписаниям либо поглощены им, либо фактически утратили свое значение.

5. Признанию утратившими силу подлежат нормативный правовой акт, его структурные элементы; исключению - слова, цифры и предложения.

6. При признании утратившими силу структурных элементов пересчет последующих структурных элементов не производится. Утративший силу структурный элемент участвует в подсчете при последующем внесении изменений и (или) дополнений в данный структурный элемент.

7. При признании нормативного правового акта утратившим силу одновременно подаются на утрату все нормативные правовые акты либо их структурные элементы, которыми вносились изменения и (или) дополнения в данный акт.

8. В случае если нормативным правовым актом признается утратившим силу другой нормативный правовой акт или его структурный

текст структурного элемента;

2) количество вносимых в действующую редакцию изменений составляет более половины текста структурного элемента;

3) внесение отдельных изменений технически сложно для изложения или восприятия;

4) необходимо обеспечить аутентичность текстов структурного элемента на государственном и официальном языках.

4. Внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) посредством принятия (издания) нормативного правового акта **той же формы.**

5. Вносить изменения в нормативный правовой акт путем внесения изменений в изменяющий его нормативный правовой акт не допускается.

6. Изменения в текст нормативного правового акта включают в себя дополнения, исключения, замену, которые подлежат оформлению в соответствии с частями 3 и 4 настоящей статьи.

Исключения из текста нормативного правового акта структурных элементов оформляются путем признания утратившим силу структурного элемента.

7. При признании утратившими силу структурных элементов пересчет последующих структурных элементов не производится. Утративший силу структурный элемент участвует в подсчете при последующем внесении изменений в данный структурный элемент.

8. При признании нормативного правового

| | | |
|--|--|--|
| <p>элемент, в котором предусматривалось признать утратившими силу ранее принятые нормативные правовые акты, последние не возобновляют свое действие.</p> | <p>акта утратившим силу одновременно подаются на утрату все нормативные правовые акты либо их структурные элементы, которыми вносились изменения в данный акт. <i>Перечень нормативных правовых актов или их структурных элементов, подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нормативного правового акта, должен содержаться в самом нормативном правовом акте или в акте о порядке введения его в действие.</i></p> | |
| <p>Нормотворческая деятельность</p> | | |
| <p>Статья 19. Анализ регулятивного воздействия проекта нормативного правового акта</p> <p>1. Проекты нормативных правовых актов, направленные на регулирование предпринимательской деятельности, за исключением случаев регулирования предпринимательской деятельности в условиях обстоятельства непреодолимой силы, подлежат анализу регулятивного воздействия в соответствии с методикой, утвержденной Правительством.</p> <p>2. Анализ регулятивного воздействия осуществляется и обеспечивается разработчиком нормативного правового акта.</p> <p>3. Проект нормативного правового акта подлежит отклонению в случае непредставления разработчиком обоснования, подготовленного на основе</p> | <p>Глава 4. Нормотворческая деятельность</p> <p>Статья 26. Особенности разработки и принятия нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность</p> <p>1. Проекты нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, подлежат анализу регулятивного воздействия в порядке, определяемом Кабинетом министров.</p> <p><i>Представительные органы местного самоуправления вправе проводить анализ регулятивного воздействия к разрабатываемым ими проектам нормативных правовых актов в порядке, определяемом Кабинетом министров.</i></p> <p>2. Анализ регулятивного воздействия проводится инициатором (разработчиком) проекта нормативного правового акта с обязательным использованием механизма публичных консультаций.</p> <p>3. Проект нормативного правового акта</p> | <p>Представляется, что положения проекта Закона о нормотворческой деятельности требуют доработки. В данной главе должен быть представлен весь процесс нормотворческой деятельности, начиная с инициирования проекта НПА и заканчивая его вступлением в силу.</p> <p>В проекте Закона отсутствуют нормы о планировании законотворческой деятельности (в действующем законе об НПА это ст.18 «Особенности планирования законотворческой деятельности»).</p> <p>Различия между текстами действующего Закона об НПА и проекта Закона выделены жирным курсивом.</p> <p>Глава называется «Нормотворческая деятельность», в то время как в понятийном аппарате (ст.2 проекта Закона) используется термин «нормотворчество».</p> <p>Не ясна целесообразность и последствия проведения</p> |

| | | |
|---|---|---|
| <p>анализа регулятивного воздействия.</p> | <p>подлежит отклонению в случае непредставления инициатором обоснования, подготовленного на основе анализа регулятивного воздействия.</p> <p><i>4. Анализ регулятивного воздействия также может производиться в отношении действующих нормативных правовых актов.</i></p> <p><i>5. Не допускается внесение изменений в нормативный правовой акт, устанавливающий регулятивные требования и процедуры, регулирующих предпринимательскую деятельность, ранее чем через один год после его вступления в силу.</i></p> | <p>АРВ в отношении действующих НПА (ч.4).</p> |
| <p>Отсутствуют соответствующие положения</p> | <p>Статья 27. Особенности разработки и принятия нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод человека и обязанностей граждан</p> <p>1. Проекты нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод человека и обязанностей граждан, должны исходить из принципа, что каждый вправе осуществлять любые действия и деятельность, кроме запрещенных Конституцией и законами.</p> <p>2. Законодательные нормативные правовые акты не должны предусматривать отмену или умаление прав и свобод человека и гражданина.</p> <p>3. В случае, если законодательным нормативным правовым актом не предусмотрены ограничения и запреты, лицо не может быть привлечено к уголовной ответственности.</p> <p>4. Законодательный нормативный правовой акт не может предусматривать вопросы закрепления в подзаконных нормативных правовых актах установления и введения ограничений прав и свобод человека и граждан.</p> <p>5. Подзаконные нормативные правовые</p> | <p>Содержание статьи не соответствует его названию, изложение допускает неоднозначное толкование.</p> <p>В этой связи имеется риск возможного ограничения прав и свобод человека путем принятия законодательных актов.</p> |

| | | |
|---|---|---|
| | <p>акты не могут содержать дополнительные ограничения не предусмотренные законодательными нормативными правовыми актами.</p> | |
| <p>Статья 20. Проведение правовой и иной научной экспертизы проекта нормативного правового акта</p> <p>1. Проекты нормативных правовых актов по вопросам обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; правового статуса общественных объединений, средств массовой информации; государственного бюджета, налоговой системы; экологической безопасности; борьбы с правонарушениями; введения новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности должны подлежать правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной и иной научной экспертизе (в зависимости от правоотношений, на регулирование которых направлен проект нормативного правового акта).</p> <p>2. Задачами научной экспертизы являются:</p> <p>оценка качества, обоснованности и своевременности проекта, соблюдения в проекте требований нормотворческой техники;</p> <p>оценка проекта на соответствие Конституции, конституционным законам, законам и международным</p> | <p>Статья 28. Проведение экспертизы проекта нормативного правового акта</p> <p>1. Проекты нормативных правовых актов подлежат специализированным видам экспертиз (правовой, правозащитной, гендерной и антикоррупционной).</p> <p>В зависимости от правоотношений, на регулирование которых направлен проект нормативного правового акта, законами могут быть предусмотрены иные виды экспертиз.</p> <p>2. Специализированные виды экспертиз проектов нормативных правовых актов проводятся уполномоченными государственными органами.</p> <p>3. Порядок проведения специализированных видов экспертиз проектов подзаконных нормативных правовых актов определяется Кабинетом министров.</p> <p>4. Специализированные виды экспертиз могут проводиться в отношении действующих нормативных правовых актов.</p> <p>5. Для проведения независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов, указанных в части 1 настоящей статьи, нормотворческим органом могут быть приглашены ученые и специалисты (независимые эксперты). Проект может быть направлен для экспертизы в международную организацию.</p> <p>6. В качестве экспертов должны привлекаться лица, не принимавшие непосредственного участия в подготовке проекта</p> | <p>Различия между текстами действующего Закона об НПА и проекта Закона выделены жирным курсивом.</p> <p>Полагаем, что необоснованно исключаются положения о проведении научной экспертизы.</p> <p>Также отсутствуют нормы в данной статье, а также в ст. 34 об экологической экспертизе, что с учетом актуальности вопроса, представляется необоснованным.</p> <p>Ч.2 проекта Закона о проведении специализированных видов экспертиз НПА госорганами создает условия для возможного конфликта интересов и несет риск ущемления прав и свобод человека.</p> <p>А положения ч. 3 относительно полномочий Кабинета министров по определению порядка проведения специализированных видов экспертиз проектов подзаконных НПА приведет к превышению полномочий Кабинета министров и является неприемлемым с учетом того, что подзаконные НПА могут приниматься не только Кабмином, но и Президентом КР, ЖК КР, ЦИК и др. органами.</p> |

| | | |
|---|-------------------------------------|--|
| <p>обязательствам Республики;</p> <p>определение эффективности правового акта;</p> <p>выявление и оценка социальных, экономических, экологических и иных отрицательных последствий принятия проекта в качестве нормативного правового акта;</p> <p>рассмотрение иных задач, поставленных при проведении научной экспертизы.</p> <p>3. Для проведения независимой научной экспертизы проектов нормативных правовых актов, указанных в части 1 настоящей статьи, нормотворческим органом могут быть приглашены ученые и специалисты из других государств. Проект может быть направлен для научной экспертизы в международную организацию.</p> <p>4. В качестве экспертов должны привлекаться лица, не принимавшие непосредственного участия в подготовке проекта нормативного правового акта.</p> <p>5. Аккредитацию независимых экспертов (физических и юридических лиц) на право осуществления специализированных видов экспертиз проводит уполномоченный государственный орган в сфере аккредитации, определяемый Правительством.</p> <p>Порядок проведения аккредитации независимых экспертов (физических и юридических лиц) на право</p> | <p>нормативного правового акта.</p> | |
|---|-------------------------------------|--|

| | | |
|---|--|---|
| <p>осуществления специализированных видов экспертиз проектов нормативных правовых актов устанавливается Правительством.</p> | | |
| <p>Статья 21. Согласование проекта нормативного правового акта</p> <p>Проекты нормативных правовых актов перед их внесением Президенту, Правительству подлежат в обязательном порядке согласованию с Министерством юстиции Кыргызской Республики (далее - Министерство юстиции), по вопросам, предусматривающим сокращение доходов или увеличение расходов государства, - с Министерством финансов Кыргызской Республики, направленные на регулирование деятельности субъектов предпринимательства, - с уполномоченным государственным органом по развитию предпринимательства, с другими государственными органами, если в нормативном правовом акте содержатся нормы, касающиеся их компетенции, и ассоциациями, союзами органов местного самоуправления при подготовке проектов нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих интересы местных сообществ и органов местного самоуправления.</p> | <p>Статья 29. Согласование проекта нормативного правового акта</p> <p>1. Проекты нормативных правовых актов перед их внесением Президенту, в Жогорку Кенеш, Кабинет министров подлежат в обязательном порядке согласованию с уполномоченным государственным органом в сфере юстиции, по вопросам, предусматривающим сокращение доходов или увеличение расходов государства, - с уполномоченным государственным органом в сфере финансов, затрагивающим интересы субъектов предпринимательства - с уполномоченным государственным органом по развитию предпринимательства, по вопросам, затрагивающим интересы местных сообществ - с уполномоченным государственным органом в сфере местного самоуправления, с другими государственными органами и организациями, если в проекте нормативного правового акта содержатся нормы, касающиеся их компетенции.</p> <p>2. Согласование проекта нормативного правового акта может проводиться в том числе электронным путем.</p> | <p>Различия между текстами действующего Закона об НПА и проекта Закона выделены жирным курсивом.</p> <p>Считаем целесообразным детализировать в проекте Закона положения ч.2 ст.29, поскольку нарушения в процедуре принятия НПА являются важной составляющей юридической силы НПА.</p> |
| <p>Статья 22. Организация</p> | <p>Статья 30. Организация общественного обсуждения</p> | <p>В контексте соблюдения принципа открытости государственных органов и обеспечения прозрачности</p> |

общественного обсуждения

1. Проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, кроме проектов нормативных правовых актов, вытекающих из решения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на официальном сайте нормотворческого органа. По решению нормотворческого органа, в случае отсутствия у нормотворческого органа официального сайта, а также в случаях, предусмотренных законом, проекты нормативных правовых актов публикуются в средствах массовой информации.

По решению представительного органа местного самоуправления проекты нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления могут размещаться в специальных местах обозрения (досках, стендах), определяемых представительным органом местного самоуправления.

2. Общественное обсуждение проекта нормативного правового акта обеспечивается нормотворческим органом путем:

обеспечения доступа к тексту проекта нормативного правового акта;

принятия, рассмотрения и обобщения предложений, поступающих от участников общественного обсуждения;

1. Проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающие права, свободы, обязанности граждан и юридических лиц, вводящие новое регулирование общественных отношений, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (далее Единый портал, koomtalkuu.gov.kg).

Проекты нормативных правовых актов, вытекающие из решения Конституционного суда, а также проекты нормативных правовых актов, предусматривающие внесение изменений редакционного характера общественному обсуждению, не подлежат.

2. Нормотворческий орган (орган-разработчик) отслеживает поступающие на Едином портале к размещенному проекту нормативного правового акта предложения (замечания, комментарии, вопросы, рекомендации) граждан и юридических лиц, и предоставляет ответ на них в режиме онлайн. Срок рассмотрения и опубликования ответа на предложения граждан и юридических лиц составляет 7 рабочих дней со дня поступления предложения.

Порядок размещения и прохождения процедуры общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов на Едином портале определяется Кабинетом министров.

3. По решению представительного органа местного самоуправления общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления может осуществляться путем

принятия решений, обеспечения участия граждан в процессе создания законов и иных нормативно-правовых актов, предлагаемые изменения в части проведения процедуры общественного обсуждения законов представляются регрессивными.

В соответствии с действующим Законом об НПА предусматривается возможность опубликование проектов нормативных правовых актов в средствах массовой информации, в то время как представленный проект Закона предусматривает только размещение на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, что может значительно сократить аудиторию, участвующую в общественном обсуждении.

Согласно п.2 ст.32 проекта «в условиях введения режима чрезвычайной ситуации, чрезвычайного положения и военного положения общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов проводится в порядке и сроки, устанавливаемые Кабинетом министров». Данные положения также ограничивают право участия граждан в законотворческом процессе.

Кроме того, в целом неясно обоснование, в связи с чем за Кабинетом министров (с учетом его статуса согласно Конституции КР) закрепляются полномочия в области организации общественного обсуждения:

- по определению порядка размещения и прохождения процедуры общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов на Едином портале, поскольку общественному обсуждению может быть организовано в отношении нормативных правовых актов, принимаемых иными субъектами (к примеру, ЖК КР и др.).

- определении Единого портала общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов – «koomtalkuu.gov.kg» (электронный адрес «[gov](http://gov.kg)»)

| | | |
|--|---|---|
| <p>подготовки по результатам общественного обсуждения итоговой информации о поступивших предложениях с обоснованием причин включения либо невключения их в проект нормативного правового акта. Итоговая информация отражается в справке-обосновании к проекту нормативного правового акта.</p> <p>3. Субъект нормотворческой деятельности обязан обнародовать информацию, имеющую отношение к предмету обсуждения, в том числе:</p> <p>текст проекта нормативного правового акта;</p> <p>обоснование необходимости принятия нормативного правового акта;</p> <p>перечень лиц и организаций, которые участвовали в разработке, а также с которыми проект нормативного правового акта был предварительно согласован;</p> <p>финансово-экономические расчеты, заключения проведенных экспертиз;</p> <p>статистические данные;</p> <p>информацию о мониторинге и оценке законодательства в той сфере общественных отношений, которую будет регулировать разработанный проект нормативного правового акта;</p> <p>прогноз возможных социальных, экономических, правовых и иных последствий действия подготовленного нормативного правового акта;</p> <p>контактные данные субъекта, подготовившего проект нормативного правового акта (адрес, в том числе</p> | <p>размещения проектов на сайтах представительных органах или в средствах массовой информации. Проекты представительных органов местного самоуправления также могут размещаться в специальных местах обозрения (досках, стендах), определяемых представительным органом местного самоуправления.</p> <p>4. При подготовке проектов нормативных правовых актов нормотворческими органами могут проводиться публичные слушания по данным проектам с привлечением заинтересованных органов, организаций и граждан, средств массовой информации.</p> <p>Нормотворческие органы (органы-разработчики), подготовившие проект нормативного правового акта, дополнительно могут проводить его общественное обсуждение, с участием представителей заинтересованных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных советов государственных органов, гражданского общества, членов местного сообщества, научных, некоммерческих и иных организаций, ученых и независимых экспертов, путем проведения «круглых столов», семинаров, конференций, сельских сходов, размещения текстов проектов нормативных правовых актов на сайтах нормотворческих субъектов, официальных сайтах государственных органов и органов местного самоуправления, выпуска пресс-релизов, освещения на других интернет-сайтах, в средствах массовой информации, а также иными способами, не противоречащими законодательству Кыргызской Республики.</p> <p>Статья 31. Требования, предъявляемые к проектам нормативных правовых актов,</p> | <p>ассоциируется с исполнительной ветвью власти).</p> <ul style="list-style-type: none"> указанное выше полномочие по определению порядка и сроков общественного обсуждения (п.2 ст.32). |
|--|---|---|

| | | |
|--|--|--|
| <p>электронный, номера телефонов, принимающих факсимильные сообщения), а также фамилию, имя и контактные данные исполнителя, ответственного за прием предложений и замечаний;</p> <p>другие сведения, необходимые для обоснования проекта нормативного правового акта, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну.</p> <p>4. Финансирование затрат по организации и проведению общественного обсуждения осуществляется за счет средств субъекта, осуществляющего подготовку проекта нормативного правового акта, и других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.</p> | <p>подлежащих общественному обсуждению</p> <p>1. Общественное обсуждение проекта нормативного правового акта обеспечивается нормотворческим органом путем:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) обеспечения доступа к тексту проекта нормативного правового акта; 2) принятия, рассмотрения и обобщения предложений, поступающих от участников общественного обсуждения; 3) подготовки по результатам общественного обсуждения итоговой информации о поступивших предложениях с обоснованием причин включения либо невключения их в проект нормативного правового акта. Итоговая информация отражается в справке-обосновании к проекту нормативного правового акта. <p>2. Субъект нормотворческой деятельности обязан обнародовать информацию, имеющую отношение к предмету обсуждения, в том числе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) текст проекта нормативного правового акта; 2) справку-обоснование к проекту нормативного правового акта; 3) сравнительную таблицу (в случае внесения изменений в действующую редакцию нормативного правового акта); 4) финансово-экономические расчеты, заключения проведенных специализированных видов экспертиз (при наличии); 5) статистические данные; 6) информацию о проведении анализа регулятивного воздействия (в случае, если проект затрагивает предпринимательскую деятельность); 7) прогноз возможных социальных, экономических, правовых и иных последствий действия подготовленного нормативного правового акта; | |
|--|--|--|

| | | |
|--|---|--|
| | <p>8) контактные данные субъекта, подготовившего проект нормативного правового акта (адрес, в том числе электронный, номера телефонов, принимающих факсимильные сообщения), а также фамилию, имя и контактные данные исполнителя, ответственного за прием предложений и замечаний;</p> <p>9) другие сведения, необходимые для обоснования проекта нормативного правового акта, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну.</p> <p>3. Финансирование затрат по организации и проведению общественного обсуждения осуществляется за счет средств субъекта, осуществляющего подготовку проекта нормативного правового акта, и других источников, не запрещенных законами Кыргызской Республики.</p> | |
| <p>Статья 23. Срок общественного обсуждения</p> <p>1. Срок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов составляет не менее одного месяца, за исключением проектов нормативных правовых актов, направленных на регулирование прав граждан и юридических лиц в условиях обстоятельств непреодолимой силы.</p> <p>2. Исчисление срока общественного обсуждения начинается со дня, следующего за днем обнародования проекта нормативного правового акта.</p> | <p>Статья 32. Срок общественного обсуждения</p> <p>1. Срок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов составляет не менее месяца.</p> <p>2. В условиях введения режима чрезвычайной ситуации, чрезвычайного положения и военного положения общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов проводится в порядке и сроки, устанавливаемые Кабинетом министров.</p> <p>3. Исчисление срока общественного обсуждения начинается со дня, следующего за днем размещения проекта нормативного правового акта на Едином портале, официальном сайте представительного органа местного самоуправления или в средствах массовой информации.</p> | |

| | | |
|---|--|---|
| <p>Статья 24. Внесение проекта нормативного правового акта субъекту, обладающему правом принятия нормативного правового акта</p> <p>1. К проекту нормативного правового акта, вносимому субъекту, обладающему правом принятия нормативного правового акта, прилагаются:</p> <p>сопроводительное письмо;</p> <p>справка-обоснование;</p> <p>сравнительная таблица (в случае внесения изменений и (или) дополнений в нормативный правовой акт или новой редакции);</p> <p>документы, содержащие информацию о согласовании проекта нормативного правового акта, - при необходимости;</p> <p>экспертные заключения, подготовленные в результате проведенных экспертиз, - при необходимости.</p> <p>2. Если для применения нормативного правового акта необходимо внесение изменений и дополнений в другие нормативные правовые акты, к вносимому проекту нормативного правового акта должны быть приложены проекты нормативных правовых актов с указанными изменениями и дополнениями.</p> <p>3. Проект нормативного правового акта вносится одновременно на бумажном и электронном носителях на государственном и официальном языках, за исключением проекта нормативного правового акта представительного органа местного самоуправления, принявшего решение о допустимости внесения на рассмотрение проекта нормативного правового акта исключительно на государственном языке.</p> | <p>Статья 33. Внесение проекта нормативного правового акта в нормотворческий орган</p> <p>1. К проекту нормативного правового акта, вносимому в нормотворческий орган, прилагаются:</p> <p>1) сопроводительное письмо;</p> <p>2) справка-обоснование;</p> <p>3) сравнительная таблица (в случае внесения изменений в действующую редакцию нормативного правового акта);</p> <p>4) документы, содержащие информацию о согласовании проекта нормативного правового акта;</p> <p>5) экспертные заключения, подготовленные по итогам специализированных видов экспертиз (при наличии);</p> <p>6) анализ регулятивного воздействия (в случае, если проект затрагивает предпринимательскую деятельность).</p> <p>2. Если для применения нормативного правового акта необходимо внесение изменений в другие нормативные правовые акты, к вносимому проекту нормативного правового акта должны быть приложены проекты нормативных правовых актов с указанными изменениями.</p> <p>3. Проект нормативного правового акта вносится одновременно на бумажном и электронном носителях на государственном и официальном языках, за исключением проекта нормативного правового акта представительного органа местного самоуправления, принявшего решение о допустимости внесения на рассмотрение проекта нормативного правового акта исключительно на государственном языке.</p> | <p>Различия между текстами действующего Закона об НПА и проекта Закона выделены жирным курсивом.</p> <p>В отношении ч.4 ст.33 отмечаем, что она ведет к нарушению баланса между различными ветвями власти, т.к. данные положения ограничивают полномочия Жогорку Кенеша КР как законодательного органа и позиционируют Кабинет министров как орган, равный с законодательным органом. Вместе с тем, согласно ст.66 и 89 Конституции КР исполнительную власть Кыргызской Республики возглавляет Президент КР, а Кабинет Министров находится «под» Президентом, осуществляющим исполнительную власть.</p> |
|---|--|---|

| | | |
|--|---|--|
| <p>представительного органа местного самоуправления, принявшего решение о допустимости внесения на рассмотрение проекта нормативного правового акта исключительно на государственном языке.</p> <p>4. <i>Иные вопросы порядка внесения проекта нормативного правового акта определяются соответствующим субъектом, обладающим правом принятия нормативного правового акта.</i></p> <p>5. Проект нормативного правового акта, внесенный на рассмотрение с нарушением требований настоящей статьи, подлежит возвращению без рассмотрения. После устранения нарушений проект вносится на рассмотрение в установленном порядке.</p> | <p>4. <i>Проект законодательного нормативного правового акта, внесенный Кабинетом министров в Жогорку Кенеш, не может быть изменен без согласия Кабинета министров или официального представителя Кабинета министров, за исключением случаев внесения изменений редакционного характера.</i></p> <p>5. Проект нормативного правового акта, внесенный на рассмотрение с нарушением требований настоящей статьи, подлежит возвращению без рассмотрения. После устранения нарушений проект вносится на рассмотрение в установленном порядке.</p> | |
| <p>Статья 25. Основные требования к справке-обоснованию проекта нормативного правового акта</p> <p>Справка-обоснование проекта нормативного правового акта должна содержать следующие сведения:</p> <p>цели и задачи, которые предположительно будут достигнуты или решены в результате принятия нормативного правового акта;</p> <p>анализ нормативной правовой базы, действующей на момент разработки проекта нормативного правового акта, сведения о мониторинге и оценке законодательства, действующего в данной сфере общественных отношений;</p> | <p>Статья 34. Основные требования к справке-обоснованию проекта нормативного правового акта</p> <p>Справка-обоснование проекта нормативного правового акта должна содержать в себе сведения, обосновывающие необходимость принятия нормативного правового акта, и состоит из следующих разделов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) цель и задачи проекта нормативного правового акта; 2) описательная часть; 3) прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, коррупционных и иных последствий; 4) информация о результатах общественного обсуждения, поступивших предложениях, включая сведения об их учете/неучете; 5) анализ соответствия проекта | <p>Различия между текстами действующего Закона об НПА и проекта Закона выделены жирным курсивом.</p> <p>Неясно, что должна содержать «описательная часть»</p> <p>Полагаем, что помимо информации о результатах общественного обсуждения, должна также содержать четкие <u>обоснования</u> учета/неучета замечаний и предложений, поступивших в ходе общественного обсуждения.</p> <p>Пп. 6) содержит коллизию с ч.2 ст.33 содержащей требование по разработке и приложению соответствующих НПА</p> <p>Формулировка пп.5) требует уточнения в части международных договоров, вступивших в установленном порядке для КР, в противном случае, в предлагаемой редакции может распространяться на все международные договоры.</p> |

| | | |
|--|---|--|
| <p>прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий действия принимаемого нормативного правового акта;</p> <p>информация о результатах общественного обсуждения в случае, когда оно должно быть проведено;</p> <p>анализ соответствия проекта нормативного правового акта законодательству;</p> <p>результаты консультаций и обсуждений с соответствующими ассоциациями, союзами органов местного самоуправления, если проект нормативного правового акта непосредственно затрагивает интересы местных сообществ и органов местного самоуправления;</p> <p>наличие источников его финансирования</p> | <p>законодательству Кыргызской Республики и международным договорам;</p> <p>6) информация о нормативных правовых актах, подлежащих пересмотру или разработке в связи с принятием нормативного правового акта;</p> <p>7) информация о необходимости и источниках финансирования;</p> <p>8) информация об анализе регулятивного воздействия.</p> | |
| <p>Статья 26. Принятие проекта нормативного правового акта</p> <p>1. Если иное не предусмотрено в Конституции, нормативные правовые акты принимаются нормотворческим органом в порядке, установленном настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами, принимаемыми в соответствии с настоящим Законом.</p> <p>Нормативные правовые акты, реализация которых влечет финансирование</p> | <p>Статья 35. Принятие проекта нормативного правового акта</p> <p>1. Если иное не предусмотрено Конституцией, нормативные правовые акты принимаются нормотворческим органом в порядке, установленном настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами, принимаемыми в соответствии с настоящим Законом.</p> <p>2. Нормативные правовые акты, реализация которых влечет финансирование из республиканского и местного бюджетов, принимаются после определения источника</p> | <p>Тексты документов практически идентичны, различия между текстами действующего Закона об НПА и проекта Закона выделены жирным курсивом.</p> |

| | | |
|--|--|---|
| <p>из государственного бюджета, не подлежат принятию до определения по ним источника финансирования.</p> <p>1-1. Нормативные правовые акты принимаются на государственном и официальном языках.</p> <p>Допускается принятие нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления исключительно на государственном языке при условии проживания на территории соответствующей административно-территориальной единицы преобладающего числа лиц, владеющих государственным языком, и наличия соответствующего решения представительного органа местного самоуправления.</p> <p>2. Нормотворческий орган, обладающий правом принятия нормативного правового акта по результатам рассмотрения проекта нормативного правового акта, вправе:</p> <ul style="list-style-type: none"> принять нормативный правовой акт; отклонить проект с указанием причин; возвратить проект на доработку с указанием своих замечаний и предложений | <p>финансирования.</p> <p><i>Проекты нормативных правовых актов, требующие финансирования из республиканского и местного бюджетов, без определения источников финансирования в нормотворческий орган не вносятся.</i></p> <p><i>3. Порядок проведения финансовых расчетов к проектам нормативных правовых актов, реализация которых влечет финансирование из республиканского и местного бюджета, определяется Кабинетом министров.</i></p> <p>4. Нормативные правовые акты принимаются на государственном и официальном языках.</p> <p>Допускается принятие нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления исключительно на государственном языке при условии проживания на территории соответствующей административно-территориальной единицы преобладающего числа лиц, владеющих государственным языком, и наличия соответствующего решения представительного органа местного самоуправления.</p> <p>5. Нормотворческий орган, обладающий правом принятия нормативного правового акта, по результатам рассмотрения проекта нормативного правового акта вправе:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) принять нормативный правовой акт; 2) отклонить проект; 3) вернуть проект на доработку с указанием своих замечаний и предложений. | |
| <p>Статья 29. Порядок официального опубликования нормативных правовых актов</p> | <p>Статья 36. Порядок официального опубликования нормативных правовых актов</p> <p>1. Нормативные правовые акты подлежат официальному опубликованию.</p> | <p>Тексты практически идентичны, различия между текстами действующего Закона об НПА и проекта Закона выделены жирным курсивом.</p> |

| | | |
|--|--|--|
| <p>1. Нормативные правовые акты подлежат официальному опубликованию.</p> <p>2. Под официальным опубликованием нормативных правовых актов понимается доведение их до всеобщего сведения путем воспроизведения текста нормативных правовых актов в печатном или электронном издании, определяемом Правительством.</p> <p>Нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления могут опубликовываться в печатном или электронном издании, определяемом Правительством, или в специальных местах обозрения (досках, стендах), определяемых представительным органом местного самоуправления.</p> <p>3. Официальное опубликование нормативных правовых актов осуществляется на государственном и официальном языках, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления, принятых в соответствии с частью 1-1 <u>статьи 26</u> настоящего Закона, которые публикуются на языке принятия.</p> <p>4. Датой официального опубликования нормативного правового акта считается день выхода в свет издания, в котором помещен этот акт, день размещения текста нормативного правового акта представительных органов местного самоуправления в специальных местах обозрения.</p> <p>5. Официальное опубликование нормативных правовых актов в неполном изложении не допускается, за исключением нормативных правовых актов, содержащих</p> | <p>2. Под официальным опубликованием нормативных правовых актов понимается доведение их до всеобщего сведения путем воспроизведения текста нормативных правовых актов в печатном или электронном издании, определяемом Кабинетом министров.</p> <p>3. Официальное опубликование нормативных правовых актов осуществляется на государственном и официальном языках, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления, принятых в соответствии с частью 4 статьи 35 настоящего Закона, которые публикуются на языке принятия.</p> <p>4. Датой официального опубликования нормативного правового акта считается день выхода в свет издания, в котором помещен этот акт.</p> <p>5. Официальное опубликование нормативных правовых актов в неполном изложении не допускается, за исключением нормативных правовых актов, содержащих информацию для служебного пользования или сведения, составляющие государственные секреты.</p> <p>6. Сведения об опубликовании включаются в Государственный реестр нормативных правовых актов Кыргызской Республики (далее - Государственный реестр нормативных правовых актов).</p> <p>7. При издании нормативных правовых актов в других средствах массовой информации ссылка на официальный источник издания обязательна.</p> <p>8. В правоприменительной практике должны использоваться официальные публикации нормативных правовых актов.</p> | |
|--|--|--|

| | | |
|---|---|--|
| <p>государственную и (или) военную тайну.</p> <p>6. Сведения об опубликовании включаются в Государственный реестр нормативных правовых актов.</p> <p>7. При издании нормативных правовых актов в других средствах массовой информации ссылка на официальный источник издания обязательна.</p> <p>8. В правоприменительной практике должны использоваться официальные публикации нормативных правовых актов.</p> <p>9. По нормативным правовым актам, возлагающим новые обязанности на граждан и юридических лиц, устанавливающим или усиливающим ответственность, нормотворческий орган либо государственный орган (должностное лицо), в компетенцию которого входят вопросы, затрагиваемые данным нормативным правовым актом, обязательно проводят информационно-разъяснительную работу.</p> | | |
| | <p>Статья 37. Опубликование нормативных правовых актов в печатных изданиях</p> <p>1. Нормативные правовые акты могут быть опубликованы в изданиях, не являющихся официальными, а также доведены до всеобщего сведения по телевидению и радио, переданы посредством иных способов распространения информации.</p> <p>Опубликование нормативных правовых актов в изданиях, не являющихся официальными, является неофициальным.</p> | <p>С учетом статуса Кабинета Министров согласно Конституции КР, представляется неоправданным отнесение к его полномочиям возможности определять источники официального опубликования нормативных правовых актов.</p> |

| | | |
|---|--|---|
| | <p>2. Неофициальное опубликование нормативного правового акта осуществляется только после его официального опубликования. При этом, для каждого нормативного правового акта обязательно указывается источник официального опубликования.</p> <p>3. Условия и порядок неофициального опубликования печатными изданиями нормативных правовых актов определяется Кабинетом министров.</p> | |
| Отсутствует | <p>Статья 38. Временное регулирование общественных отношений (режим «песочницы»)</p> <p>1. В целях апробирования функционирования новых общественных отношений, Кабинет министров вправе на определенной или на всей территории Кыргызской Республики сроком до одного года ввести проект пилотного регулирования (режим «песочницы»).</p> <p>Порядок проведения проекта пилотного регулирования определяется Кабинетом министров.</p> <p>2. При положительной реализации проекта пилотного регулирования Кабинетом министров может быть принят соответствующий нормативный правовой акт либо инициированы изменения в законодательные нормативные правовые акты.</p> | <p>Кабинет министров превышает свои должностные полномочия в части законотворческой деятельности. Предлагаемые нормы имеют размытый характер и могут привести к злоупотреблению Кабинетом министров указанными полномочиями, поскольку, во-первых, отсутствует определенность «пилотное регулирование» какого рода отношений будет осуществляться и, во-вторых, не затронет ли «пилотное регулирование» такие отношения, которые могут быть отрегулированы исключительно положениями законов, а не подзаконных актов, которые Кабинет Министров уполномочен принимать.</p> <p>При этом, согласно Конституции КР Кабинет министров относится к исполнительной ветви власти и входит в структуру института Президента. В проекте закона имеются коллизии с пп. 4 ст.85 Конституции КР, согласно которой право законодательной инициативы принадлежит Председателю Кабинета Министров.</p> |
| <p>Статья 31. Официальное толкование (разъяснение)</p> <p>1. В случае обнаружения неясностей в нормативных правовых актах, неправильной или противоречивой практики их применения, дается официальное толкование</p> | <p>Статья 39. Официальное толкование (разъяснение)</p> <p>1. В случае обнаружения неясностей в нормативных правовых актах, неправильной или противоречивой практики их применения, дается официальное толкование (разъяснение).</p> <p>2. Официальное толкование (разъяснение) норм Конституции осуществляет</p> | <p>Нет определенности в отношении вопроса: толкование (разъяснение) проводится в отношении НПА в целом или отдельного структурного элемента. В этой связи имеется необходимость уточнения.</p> |

| | | |
|---|--|---|
| <p>(разъяснение).</p> <p>2. Официальное толкование (разъяснение) нормативного правового акта или его структурного элемента, за исключением Конституции, осуществляется нормотворческим органом или должностным лицом, принявшим или издавшим этот акт, путем принятия нормативного правового акта.</p> <p>3. При официальном толковании объясняется или уточняется содержание норм, определяется их место в системе законодательства, а также функциональные и иные связи с другими нормами, регулирующими различные аспекты одного и того же вида общественных отношений.</p> <p>4. В процессе официального толкования нормативных правовых актов не допускается внесение в них изменений и дополнений.</p> <p>5. Нормы законов должны толковаться в полном соответствии с положениями Конституции, а нормы, содержащиеся в других нормативных правовых актах, - в соответствии с Конституцией, конституционными законами, кодексами и законами.</p> | <p>Конституционный суд.</p> <p>Официальное толкование (разъяснение) иных нормативных правовых актов, за исключением Конституции, осуществляется нормотворческим органом, принявшим этот акт, путем принятия нормативного правового акта.</p> <p>3. При официальном толковании объясняется или уточняется содержание норм, определяется их место в системе законодательства, а также функциональные и иные связи с другими нормами, регулирующими различные аспекты одного и того же вида общественных отношений.</p> <p>4. В процессе официального толкования нормативных правовых актов не допускается внесение в них изменений.</p> <p>5. Нормы законодательных нормативных правовых актов должны толковаться в полном соответствии с положениями Конституции, а нормы, содержащиеся в других нормативных правовых актах, - в соответствии с Конституцией, конституционными законами, кодексами и законами.</p> | |
| <p>Технические аспекты (регистрация НПА, гос реестр НПА и т.п.)</p> | | |
| <p>Статья 27. Регистрация нормативных</p> | <p>Глава 5. Учет, систематизация и мониторинг нормативных правовых актов</p> <p>Статья 40. Регистрация нормативных</p> | <p>Различия меду текстами действующего Закона об</p> |

| | | |
|---|---|--|
| <p>правовых актов</p> <p>1. Принятые нормативные правовые акты подлежат регистрации.</p> <p>2. Регистрацию осуществляют:</p> <p>в отношении конституционных законов, кодексов, законов и указов Президента - Администрация Президента;</p> <p>в отношении постановлений Жогорку Кенеша - Аппарат Жогорку Кенеша;</p> <p>в отношении постановлений Правительства - Аппарат Правительства;</p> <p>в отношении актов Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов - Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов;</p> <p>в отношении актов Национального банка - Национальный банк;</p> <p>в отношении нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления - аппараты представительных органов местного самоуправления.</p> | <p>правовых актов</p> <p>1. Принятые нормативные правовые акты подлежат регистрации.</p> <p>2. Регистрацию осуществляют:</p> <p>1) в отношении конституционных законов, кодексов, законов и указов Президента – Администрация Президента;</p> <p>2) в отношении постановлений Жогорку Кенеша - Аппарат Жогорку Кенеша;</p> <p>3) в отношении постановлений Кабинета министров – Администрация Президента;</p> <p>4) в отношении постановлений Национального банка - Национальный банк;</p> <p>5) в отношении постановлений Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов - Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов;</p> <p>6) в отношении постановлений представительных органов местного самоуправления - аппараты городских кенешей и айыл окмоту.</p> <p>3. Указанные в части 2 настоящей статьи органы, осуществляющие регистрацию нормативных правовых актов, проводят учет и систематизацию этих актов, ведут контрольные экземпляры регистрируемых ими актов, а также своевременно вносят все текущие изменения, в том числе об их прекращении и приостановлении.</p> | <p>НПА и проекта Закона выделены жирным курсивом.</p> <p>При этом неясна правовая природа (юридическая сила) контрольного экземпляра НПА, указанного в ч.3 данной статьи.</p> |
| <p>Статья 28. Государственный реестр нормативных правовых актов Кыргызской Республики</p> <p>1. Нормативные правовые акты включаются в Государственный реестр нормативных правовых актов Кыргызской Республики (далее - Государственный реестр</p> | <p>Статья 41. Государственный реестр нормативных правовых актов</p> <p>1. Нормативные правовые акты подлежат внесению в Государственный реестр нормативных правовых актов в течение семи рабочих дней со дня официального опубликования.</p> <p>Акты нормотворческих органов, не отвечающие определению нормативного</p> | <p>Положения статьи нарушают баланс ветвей власти, имеют значительный перекос в сторону Кабинета министров (не являющегося единолично исполнительным органом власти) и могут привести к злоупотреблениям.</p> <p>Так, положения абз.1 ч.1 содержат положения о том, что акты нормотворческих органов, могут быть</p> |

| | | |
|--|--|---|
| <p>нормативных правовых актов) в течение 7 рабочих дней со дня официального опубликования.</p> <p>2. Ведение Государственного реестра нормативных правовых актов осуществляется Министерством юстиции.</p> <p>3. Распространение нормативных правовых актов из Государственного реестра нормативных правовых актов осуществляется бесплатно посредством сети Интернет.</p> <p>4. Порядок ведения Государственного реестра нормативных правовых актов определяется Правительством.</p> | <p><i>правового акта, установленному пунктом 6 части 1 статьи 2 настоящего Закона, не подлежат внесению в Государственный реестр нормативных правовых актов.</i></p> <p>2. Распространение нормативных правовых актов из Государственного реестра нормативных правовых актов осуществляется бесплатно посредством сети Интернет.</p> <p>3. Порядок ведения Государственного реестра нормативных правовых актов определяется <i>Кабинетом министров.</i></p> <p>4. <i>Нормативный правовой акт, не включенный в Государственный реестр нормативных правовых актов, не имеет юридической силы.</i></p> | <p>не внесены в Госреестр НПА, при этом порядок ведения Госреестра НПА определяется Кабинетом министров (ч.3). Вместе с тем, нормотворческими органами являются вышестоящие по отношению к Кабмину, а также другие конституционные органы.</p> <p>В связи с ч.4 ст.41 обращаем внимание, что действие НПА ставится в зависимость от надлежащего исполнения государственными органами (указанных в ч.2 ст.40 проекта Закона) полномочий по регистрации НПА, что представляется недопустимым и может привести к нарушению прав человека.</p> |
| <p>Статья 33-1. Мониторинг и оценка эффективности действия нормативных правовых актов</p> <p>1. Нормотворческие органы (должностные лица) на постоянной основе проводят мониторинг и оценку принятых ими нормативных правовых актов с целью выявления эффективности и результативности их действия.</p> <p>2. К осуществлению мониторинга и оценке нормативных правовых актов привлекаются независимые эксперты и представители гражданского общества.</p> <p>3. Информация о мониторинге и оценке нормативных правовых актов, свидетельствующая о низкой эффективности и результативности их действия, является основанием для внесения изменений и дополнений в нормативные правовые акты</p> | <p>Статья 42. Мониторинг, оценка фактического регулятивного воздействия нормативных правовых актов</p> <p>1. Нормативные правовые акты подлежат мониторингу и оценке фактического регулятивного воздействия с целью выявления результативности их действия.</p> <p>Оценка фактического регулятивного воздействия нормативных правовых актов проводится каждые пять лет со дня принятия нормативного правового акта.</p> <p>2. Мониторинг и оценка фактического регулятивного воздействия нормативных правовых актов проводятся государственными органами в порядке, определяемом Кабинетом министров.</p> <p>Государственные органы привлекают к мониторингу и оценке фактического регулятивного воздействия нормативных правовых актов независимых экспертов и</p> | <p>Также имеется значительный перекос в сторону Кабинета министров</p> <p>К примеру, если действующий закон об НПА содержит полномочия <u>нормотворческих органов (должностных лиц)</u> на постоянной основе проводить мониторинг и оценку <u>принятых ими</u> НПА, в предлагаемом проекте Закона госорганы проводить мониторинг в соответствии с порядком, определяемым Кабинетом министров.</p> <p>При этом, представляется, что положения о мониторинге и оценке НПА должны быть из данной главы, регулирующей в большей степени технические аспекты (регистрацию НПА и т.п.) перенесены в главу, регулиющую реализацию НПА.</p> |

| | | |
|---|--|--|
| <p>либо принятия новых нормативных правовых актов, более эффективно регулирующих данную сферу общественных отношений.</p> <p>4. Мониторинг и оценка нормативных правовых актов осуществляются в порядке, установленном Правительством.</p> | <p>представителей гражданского общества.</p> <p>3. Результаты мониторинга и оценки фактического регулятивного воздействия нормативных правовых актов размещаются на официальных сайтах государственных органов, средствах массовой информации и других, не запрещенных законодательством источниках и являются основанием для внесения изменений в нормативные правовые акты либо принятия новых нормативных правовых актов.</p> | |
| <p>Статья 34. Контроль и надзор за исполнением нормативных правовых актов</p> <p>1. Контроль за реализацией нормативных правовых актов осуществляют принявшие (издавшие) их нормотворческие органы (должностные лица).</p> <p>2. Надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов осуществляют органы прокуратуры в пределах их компетенции</p> | <p>Статья 43. Контроль и надзор за исполнением нормативных правовых актов</p> <p>1. Контроль за исполнением нормативных правовых актов осуществляют принявшие (издавшие) их нормотворческие органы.</p> <p>2. Надзор за точным и единообразным исполнением законодательных нормативных правовых актов и других нормативных правовых актов осуществляют органы прокуратуры в пределах своей компетенции.</p> | <p>Тексты документов практически идентичны, за исключением выделенного жирным курсивом.</p> <p>При этом, представляется, что положения о контроле и надзоре за исполнением НПА из данной главы, регулирующей в большей степени технические аспекты (регистрацию НПА и т.п.) должны быть перенесены в главу, регулиющую реализацию НПА.</p> |
| <p>Заключительные положения</p> | | |
| <p>Заключительные положения выделены в отдельную Главу 6 «Заключительные положения» и включают переходные положения, Вступление в силу настоящего Закона</p> | <p>Статья 44. Заключительные положения</p> <p>1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении месяца со дня официального опубликования, за исключением частей 3 и 4 настоящей статьи, которые вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Закона.</p> <p>2. Признать утратившими силу: (ряд законов)....</p> | <p>Обращаем внимание, что название главы и статьи в проекте Закона совпадает, что не соответствует нормотворческой технике.</p> <p>С учетом принятой конституции КР, существенно изменившей полномочия Президента, ЖК и Кабинета Министров, принимая во внимание большой объем законодательства, который потребуется привести в соответствие с новым законом об НПА, а также ограниченность предложенного в проекте Закона</p> |

| | | |
|--|---|--|
| | <p>3. Кабинету министров Кыргызской Республики:</p> <p>1) не позднее трехмесячного срока привести свои решения в соответствие с настоящим Законом и принять необходимые меры, вытекающие из настоящего Закона;</p> <p>2) внести предложения в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики о приведении законодательных нормативных правовых актов в соответствие с положениями настоящего Закона.</p> <p>4. Рекомендовать иным государственным органам и органам местного самоуправления не позднее трехмесячного срока привести свои решения в соответствие с настоящим Законом и принять необходимые меры, вытекающие из настоящего Закона.</p> | <p>времени, полагаем, что <u>отсутствие переходных положений порождает значительный риск правовой неопределенности.</u></p> <p>В этой связи представляется целесообразным предусмотреть переходные положения в отношении действия и регистрации/перерегистрации действующих НПА.</p> <p>Также остается неясным, повлечет ли принятие предлагаемого проекта Закона перерегистрации всех действующих НПА.</p> <p>Кроме того, обращаем внимание, что необходимо учитывать объективную невозможность соблюдения указанных в проекте Закона сроков с учетом предстоящих каникул депутатов ЖК КР и дальнейших выборов депутатов ЖК КР осенью т.г.</p> |
|--|---|--|

В целом возникают вопросы относительно целесообразности разработки нового проекта Закона.

Имеется значительный перекос в сторону повышения полномочий Кабинета министров, что с учетом текущего статуса Кабмина представляется нецелесообразным. А простой «перенос» ранее закрепленных за Правительством КР полномочий Кабинету Министров является недопустимым в связи с тем, что правовой статус указанных органов кардинально отличается.

